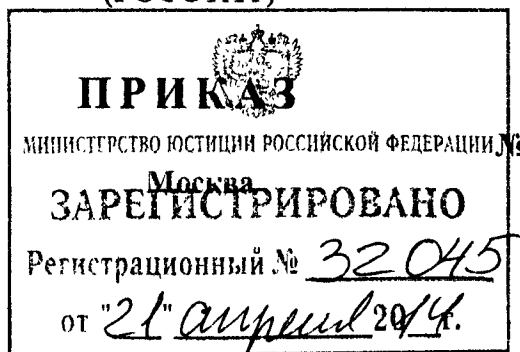




ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ
(РОССТАТ)

14 марта 2014 г.

188



О вопросах организации сбора первичных статистических данных, их обработки и формирования официальной статистической информации федеральных статистических наблюдений, проводимых путём опроса респондентов

В соответствии с Федеральными законами от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 49, ст. 6043; 2011, № 43, ст. 5973; 2012, № 43, ст. 5784; 2013, № 27, ст. 3463; № 30, ст. 4084), от 25.01.2002 № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 252; 2009, № 48, ст. 5743; 2010, № 31, ст. 4173; 2012, № 43, ст. 5784; 2013, № 27, ст. 3477), от 21.07.2005 № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 25.07.2005, № 30, ст. 3119, 2011, № 29, ст. 4291; 2012, № 43, ст. 5784; 2013, № 19, ст. 2331), Положением о Федеральной службе государственной статистики, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2008 № 420 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 23, ст. 2710; № 46, ст. 5337; 2009, № 6, ст. 738; 2010, № 26, ст. 3350; 2011, № 6, ст. 888; № 14, ст. 1935; 2012, № 5, ст. 607; № 26, ст. 3520; 2013, № 16, ст. 1965, № 39, ст. 4993; № 45, ст. 5822), а также в целях унификации методов сбора информации, её контроля и обработки, подведения итогов и формирования официальной статистической информации, **приказываю:**

1. Установить, что сбор первичных статистических данных, их обработка и формирование официальной статистической информации федеральных статистических наблюдений, проводимых путём опроса респондентов (далее – Статистическое наблюдение), осуществляется на основании официальной статистической методологии.

2. Определить следующие уровни организации Статистического наблюдения:

федеральный уровень;

территориальный уровень;

полевой уровень.

2.1. На федеральном уровне (управления центрального аппарата Федеральной службы государственной статистики) выполняются следующие функции:

2.1.1. Разработка официальной статистической методологии и руководство работами по подготовке, проведению, обработке полученной информации, подведению итогов и их официальному опубликованию, хранению материалов Статистического наблюдения;

2.1.2. Координация, планирование работ по проведению Статистического наблюдения и контроль подготовки, проведения и подведения итогов Статистического наблюдения;

2.1.3. Разработка технологии и организация автоматизированной обработки полученной информации Статистического наблюдения и подведения его итогов;

2.1.4. Формирование официальной статистической информации Статистического наблюдения, её опубликование, хранение материалов;

2.1.5. Тематическое и организационное обеспечение проведения информационно-разъяснительной работы по вопросам Статистического наблюдения;

2.1.6. Организация обучения специалистов Федеральной службы

государственной статистики, руководителей и специалистов территориальных органов Федеральной службы государственной статистики;

2.1.7. Обеспечение взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, в том числе по вопросам безопасности проведения Статистического наблюдения;

2.1.8. Организация финансового и материально-технического обеспечения Статистического наблюдения;

2.1.9. Мониторинг выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мероприятий, определённых федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также контроль за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, финансируемых за счёт субвенций из федерального бюджета.

2.2. В центральном аппарате Федеральной службы государственной статистики ответственность за выполнение работ и функций определяется Руководителем Федеральной службы государственной статистики.

2.3. На территориальном уровне (территориальные органы Федеральной службы государственной статистики) выполняются следующие функции:

2.3.1. Подготовка и проведение в субъекте Российской Федерации Статистического наблюдения в соответствии с утверждённой официальной статистической методологией;

2.3.2. Координация и организация работ по подготовке и проведению Статистического наблюдения в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях, контроль подготовки и проведения Статистического наблюдения;

2.3.3. Организация на полевом уровне участков проведения Статистического наблюдения, подбор лиц, привлекаемых на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации к выполнению работ, связанных с проведением Статистического наблюдения (далее – временные работники), контроль за их работой;

2.3.4. Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по вопросам Статистического наблюдения, в том числе по безопасности проведения Статистического наблюдения;

2.3.5. Взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в части привлечения граждан, проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, к сбору первичных статистических данных;

2.3.6. Обучение специалистов территориальных органов Федеральной службы государственной статистики и временных работников полевого уровня;

2.3.7. Подготовка полученной информации Статистического наблюдения к автоматизированной обработке;

2.3.8. Автоматизированная обработка полученной информации Статистического наблюдения на основе утверждённой технологии;

2.3.9. Опубликование итогов Статистического наблюдения, хранение его материалов;

2.3.10. Участие в подборе органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и/или органами местного самоуправления охраняемых помещений, оборудованных мебелью, средствами связи и пригодных для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору первичных статистических данных, и хранения форм и иных документов Статистического наблюдения, необходимых транспортных средств и средств связи.

2.4. В территориальных органах Федеральной службы государственной статистики выполнение работ и функций возлагается на структурные подразделения, определяемые руководителем территориального органа (или лицом его заменяющим).

2.5. На полевом уровне (районные/межрайонные отделы территориальных органов Федеральной службы государственной статистики) выполняются следующие функции:

2.5.1. Подготовка и проведение Статистического наблюдения в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации;

2.5.2. Организация работ по сбору первичных статистических данных Статистического наблюдения путём опроса респондентов, контроль полученной информации при проведении контрольных мероприятий;

2.5.3. Сдача-приёмка заполненных форм Статистического наблюдения, контроль заполнения форм Статистического наблюдения;

2.5.4. Подведение итогов Статистического наблюдения, формируемых на полевом уровне.

2.6. Установить следующие этапы Статистического наблюдения:
подготовительный этап;

этап проведения Статистического наблюдения, осуществления контрольных мероприятий и сдачи-приёмки материалов;

этап обработки полученной информации, подведения итогов, их официального опубликования, хранения материалов.

3. Подготовительный этап включает выполнение следующих работ:

3.1. Разработку:

3.1.1. Планов организации и проведения Статистического наблюдения на федеральном, территориальном и полевом уровнях и контроль выполнения работ;

3.1.2. Официальной статистической методологии, форм Статистического наблюдения и статистического инструментария;

3.1.3. Программ обучения специалистов Федеральной службы государственной статистики, территориальных органов Федеральной службы государственной статистики и временных работников полевого уровня, тестирования полученных знаний;

3.1.4. Технологии автоматизированной обработки полученной информации Статистического наблюдения и подведения его итогов с учётом концепции развития информационно-вычислительной сети Федеральной службы государственной статистики на соответствующий период;

3.1.5. Программного обеспечения по формированию перечня изучаемых объектов, автоматизированной обработке полученной информации, формированию официальной статистической информации Статистического наблюдения;

3.1.6. Средней нормы нагрузки объектов изучаемой совокупности на одного временного работника за весь период работы и сроки привлечения временных работников, нормативов для закупки средств материально-технического обеспечения, а также нормативов, применяемых для расчётов затрат, финансируемых за счёт субвенций из федерального бюджета;

3.1.7. Квалификационных требований к временным работникам из числа граждан Российской Федерации, привлекаемых к сбору первичных статистических данных, проводимых путём опроса респондентов, контроля и обработки полученной информации.

3.2. Составление списков изучаемых объектов Статистического наблюдения, переписное районирование.

3.3. Организацию проведения Статистического наблюдения на федеральном, территориальном и полевом уровнях и контроль выполнения

работ.

3.4. Организацию автоматизированной обработки полученной информации и подведения итогов Статистического наблюдения.

3.5. Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами по вопросам Статистического наблюдения, в том числе по безопасности проведения Статистического наблюдения.

3.6. Взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и/или органами местного самоуправления по подбору помещений, оборудованных мебелью, средствами связи и пригодных для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору первичных статистических данных, проводимых путём опроса респондентов, и хранения документов Статистического наблюдения, предоставлению необходимых транспортных средств и средств связи.

3.7. Финансовое и материально-техническое обеспечение Статистического наблюдения.

3.8. Организацию обучения специалистов территориальных органов Федеральной службы государственной статистики и временных работников полевого уровня.

4. Этап проведения Статистического наблюдения, осуществления контрольных мероприятий и сдачи-приёмки материалов включает выполнение следующих работ:

4.1. Сбор первичных статистических данных Статистического наблюдения, проводимый путём опроса респондентов, и заполнение временными работниками полевого уровня форм Статистического наблюдения;

4.2. Проведение контрольных мероприятий для обеспечения полноты и правильности учета объектов Статистического наблюдения и правильности заполнения форм Статистического наблюдения;

4.3. Сдачу-приёмку заполненных форм Статистического наблюдения и контроль их заполнения.

5. Этап обработки полученной информации, подведения итогов, их официального опубликования, хранения материалов включает выполнение следующих работ:

5.1. Автоматизированную обработку полученной информации и подведение итогов Статистического наблюдения на основе утверждённой технологии;

5.2. Защиту персональных данных и конфиденциальной информации;

5.3. Формирование официальной статистической информации на основе итогов Статистического наблюдения и их распространение.

6. Установить, что на этапах проведения Статистического наблюдения, осуществления контрольных мероприятий и сдачи-приемки материалов, обработки полученной информации, подведения итогов, опубликования официальной статистической информации и хранения материалов, территориальные органы Федеральной службы государственной статистики привлекают временных работников на договорной основе в соответствии с частью 6 статьи 6 Федерального закона от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

7. Временные работники должны пройти специальное обучение.

8. Функции каждой категории временных работников определяются основными методологическими и организационными положениями Статистического наблюдения и устанавливаются исходя из целей, задач и сроков проведения Статистического наблюдения, утверждённой технологии автоматизированной обработки полученной информации и подведения итогов Статистического наблюдения.

9. Средняя норма нагрузки объектов изучаемой совокупности на

одного временного работника за весь период работы и сроки привлечения временных работников определяются основными методологическими и организационными положениями Статистического наблюдения.

10. Каждому временному работнику выдается удостоверение установленного образца.

11. Условия оплаты труда временных работников и выплаты им вознаграждения определяются приказами Росстата*.

12. Руководителям территориальных органов Федеральной службы государственной статистики после получения бюджетных ассигнований и в соответствии с приказами Федеральной службы государственной статистики, устанавливающими количество временных работников, привлекаемых по гражданско-правовым договорам для сбора первичных статистических данных путем опроса респондентов по формам Статистического наблюдения и их обработки, обеспечить:

12.1. Подбор временных работников из числа граждан Российской Федерации с учётом резерва на непредвиденные обстоятельства, в том числе отказ от работы, болезнь, смерть, в соответствии с квалификационными требованиями;

12.2. Организацию обучения правилам опроса респондентов и заполнения форм Статистического наблюдения, тестирования полученных знаний и способности выполнить работу;

12.3. Заключение договоров с лицами, соответствующими квалификационным требованиям и прошедшим обучение;

12.4. Формирование маршрутного листа временного работника в соответствии с официальной статистической методологией;

12.5. Выполнение функций заказчика работ по сбору первичных статистических данных путём опроса респондентов по формам

* Подпункт 5.8.¹ Положения о Федеральной службе государственной статистики, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2008 № 420

Статистического наблюдения и их обработки;

12.6. Соблюдение условий гражданско-правового договора;

12.7. Контроль качества выполнения работ при осуществлении временными работниками сбора первичных статистических данных путем опроса респондентов по формам Статистического наблюдения и их обработки;

12.8. Проверку заполненных форм Статистического наблюдения и (или) правильность ввода данных в информационную систему Федеральной службы государственной статистики;

12.9. Подписание актов выполненных работ в соответствии с условиями заключённого договора;

12.10. Обеспечение выплаты вознаграждения за выполненные работы;

12.11. Выполнение функций налогового агента по гражданско-правовым договорам с временными работниками.

13. В гражданско-правовой договор включаются следующие условия:

дата и время начала и окончания работ;

порядок и форма оплаты за выполненные работы;

перечень выполняемых работ;

порядок и условия приёма-передачи работ;

требования к качеству выполнения работ;

ответственность сторон договора в случае его нарушения;

условия обеспечения конфиденциальности собранных первичных статистических данных.

14. При проведении Статистического наблюдения информационно-разъяснительная работа проводится на основе утверждённой программы.

15. Информационно-разъяснительная работа по вопросам

Статистического наблюдения осуществляется с привлечением временных работников.

16. Материально-техническое обеспечение Статистического наблюдения осуществляется в соответствии с ежегодными планами закупок.

17. Закупки осуществляются преимущественно централизованно.

18. Закупка расходных материалов, приобретение автомобилей для использования в качестве передвижных переписных участков, мебели, офисной техники, осуществляется территориальными органами Федеральной службы государственной статистики в пределах доводимых бюджетных ассигнований.

19. Финансирование расходов, связанных с подготовкой, проведением Статистического наблюдения, обработкой полученной информации и подведения итогов производится за счёт средств федерального бюджета.

Руководитель



А.Е. Суринов

