



МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

14.10.2011

П Р И К А З

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

г. Москва

Регистрационный № 22709

от 21 октября 2011

№ 594

Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении МЧС России

В соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»¹, постановлениями Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537 «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения»² и от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания»³ п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемый Порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении МЧС России.

Министр

С.К. Шойгу

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4209; № 46, ст. 5918, № 49, ст. 6409; 2011, № 7, ст. 900, № 30 (часть I), ст. 4587.

² Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4236; 2011, № 20, ст. 2829.

³ Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 37, ст. 4686; 2011, № 35, ст. 5087.

Верно
Заместитель директора
Административного департамента

С.В. Самолевский

070833

УТВЕРЖДЕН
приказом МЧС России
от 14.10.2011 № 594

**Порядок
определения нормативных затрат на оказание государственных услуг
и нормативных затрат на содержание имущества федеральных
государственных учреждений, находящихся в ведении МЧС России**

I. Общие положения

1.1. Порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении МЧС России (далее – Порядок), устанавливает правила расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении МЧС России (далее – учреждение) и применяется к учреждениям, в отношении которых МЧС России с учетом положений части 15 статьи 33 Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», принято решение о предоставлении им субсидий из федерального бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2007, № 18, ст. 2117; 2009, № 1, ст. 18; № 29, ст. 3582; 2010, № 19, ст. 2291).

1.2. Настоящий Порядок распространяется на государственные услуги, включенные в ведомственный Перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, утвержденный приказом МЧС России от 13.12.2010 № 648 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 31 января 2011 г., регистрационный № 19633) (далее – ведомственный перечень государственных услуг (работ)), а именно:

государственные услуги в сфере образования;
государственные услуги в сфере здравоохранения;
государственные услуги в сфере рекреационной деятельности;
государственные услуги в сфере информационно-издательской деятельности.

1.3. Категории потребителей государственных услуг определяются в соответствии с ведомственным перечнем государственных услуг (работ).

1.4. Для определения нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества учреждений используются следующие методы:

нормативный;
структурный;
экспертный.

II. Методика расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг

2.1. Расчет удельной стоимости предоставления единицы государственной услуги производится с целью определения объема субсидии учреждению на выполнение государственного задания.

Объем субсидии на выполнение государственного задания в соответствующем финансовом году определяется по следующей формуле:

$$F_y = \sum_i N_i * k_i + N_{им},$$

где F_y – объем субсидии на выполнение государственного задания в соответствующем финансовом году;

N_i – нормативы затрат на оказание i -той услуги в соответствующем финансовом году;

k_i – объем (количество единиц) оказания i -той услуги в соответствующем финансовом году;

$N_{им}$ – нормативы затрат на содержание имущества в соответствующем финансовом году.

2.2. Нормативные затраты на оказание учреждением государственной услуги в соответствии с государственным заданием определяются на основании удельной расчетной стоимости (норматива затрат) на оказание единицы государственной услуги и количества единиц оказания этой государственной услуги.

2.3. Нормативные затраты на очередной финансовый год и плановый период рассчитываются и утверждаются для каждого учреждения индивидуально.

2.4. В случае наличия утвержденных натуральных нормативов, характеризующих процесс оказания государственных услуг (в том числе нормативов питания, оснащения мягким инвентарем, медикаментами, норм потребления расходных материалов, нормативов затрат рабочего времени, типовых штатных расписаний, объемов снижения потребления энергетических ресурсов в соответствии с требованиями энергетической эффективности или иных натуральных параметров оказания государственной услуги), указанные натуральные нормативы

используются при определении нормативных затрат на оказание государственных услуг.

2.5. Первоначальные нормативы затрат на оказание государственной услуги учреждением, тип которого не изменяется, определяются исходя из размера бюджетных ассигнований, определенных на обеспечение деятельности учреждения в 2010 году с возможным увеличением нормативов на содержание вновь вводимых в 2011 году объектов учреждения.

2.6. Единицы государственных услуг определяются в утвержденном ведомственном перечне государственных услуг (работ).

2.7. Нормативы затрат на оказание единицы государственной услуги определяются по формуле:

$$N = N_{\text{усл}} + N_{\text{он}},$$

где N – норматив затрат на оказание единицы государственной услуги;

$N_{\text{усл}}$ – норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги;

$N_{\text{он}}$ – норматив затрат на общехозяйственные нужды (за исключением затрат, которые учитываются в составе нормативных затрат на содержание имущества учреждения).

$$N_{\text{усл}} = \sum_j G_j,$$

где G_j – нормативные затраты, определенные для j -той группы затрат на единицу государственной услуги на соответствующий финансовый год.

$$N_{\text{он}} = \sum_k G_k,$$

где G_k – нормативные затраты, определенные для k -той группы затрат на единицу услуги на соответствующий финансовый год.

2.8. Нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги.

2.8.1. В состав нормативных затрат, непосредственно связанных с оказанием услуги ($N_{\text{усл}}$), входят следующие расходы:

на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, принимающего непосредственное участие в оказании государственной услуги;

на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания государственной услуги;

иные нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги.

В состав иных нормативных затрат могут входить различные затраты в соответствии со спецификой услуги.

2.8.2. Состав персонала, принимающего непосредственное участие в оказании государственной услуги, определяется отдельно по каждой

государственной услуге, включенной в ведомственный перечень государственных услуг (работ).

Состав затрат на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания государственной услуги, также определяется отдельно по каждой услуге.

2.8.3. Норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, определяется как отношение суммы затрат, указанных в пункте 2.8.1 настоящего Порядка, к количеству единиц соответствующей государственной услуги.

2.9. Нормативные затраты на общехозяйственные нужды.

2.9.1. К затратам на общехозяйственные нужды ($N_{он}$) относятся затраты, которые невозможно отнести напрямую к нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием государственной услуги, и к нормативным затратам на содержание имущества учреждений.

В составе затрат на общехозяйственные нужды выделяются следующие группы затрат:

нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников учреждения, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной услуги (административно-управленческого, административно-хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, не принимающего непосредственное участие в оказании государственной услуги);

нормативные затраты на приобретение услуг связи;

нормативные затраты на приобретение транспортных услуг;

нормативные затраты на коммунальные услуги, за исключением нормативных затрат, отнесенных к нормативным затратам на содержание имущества в следующем соотношении:

расходы на электроснабжение в размере 90 % от общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;

расходы на теплоснабжение (включая газоснабжение и котельно-печное топливо) в размере 50 % от общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;

нормативные затраты на содержание объектов недвижимого имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления или приобретенного им за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества, находящегося у него на основании договора аренды или безвозмездного пользования, эксплуатируемого в процессе оказания государственных услуг, включая нормативные затраты на эксплуатацию системы охранной и противопожарной безопасности, на аренду недвижимого имущества, на содержание прилегающих территорий в соответствии с утвержденными санитарными правилами и нормами, прочие нормативные затраты на содержание недвижимого имущества;

нормативные затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления или приобретенного им за счет средств, выделенных ему на приобретение такого имущества, включая нормативные затраты на техническое обслуживание и текущий ремонт объектов особо ценного движимого имущества, на материальные запасы, потребляемые в рамках содержания особо ценного движимого имущества, не отнесенные к нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием государственной услуги, на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, прочие нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества;

прочие нормативные затраты на общехозяйственные нужды.

2.9.2. Норматив затрат на общехозяйственные нужды ($N_{он}$) определяется как отношение суммы указанных расходов к количеству единиц соответствующей государственной услуги.

2.9.3. В случае, если учреждение оказывает несколько государственных услуг, затраты на общехозяйственные нужды могут распределяться между государственными услугами с использованием структурного или экспертного метода.

В случае использования структурного метода по каждому виду затрат определяются основания (базы) распределения затрат на общехозяйственные нужды по различным государственным услугам.

2.10. При определении норматива затрат на оказание единицы государственной услуги учитываются только расходы, которые отнесены к соответствующему виду услуги.

III. Методика расчета нормативных затрат на содержание имущества учреждений

3.1. Нормативные затраты на содержание имущества учреждений рассчитываются с учетом затрат:

на потребление электрической энергии в размере 10 % от общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;

на потребление тепловой энергии в размере 50 % (включая газоснабжение и котельно-печное топливо) от общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;

на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается недвижимое и особо ценное движимое имущество, закрепленное за учреждением или приобретенное им за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельные участки.

3.1.1. Нормативные затраты на потребление тепловой энергии определяются исходя из тарифов на тепловую энергию и объемов потребления тепловой энергии по следующей формуле:

$$N_0 = T_0 \times V_0 \times 0,5 ,$$

где N_0 – нормативные затраты на потребление тепловой энергии;

T_0 – тариф на потребление тепловой энергии, установленный на соответствующий год;

V_0 – объем потребления тепловой энергии (Гкал) в соответствующем финансовом году, определенный с учетом требований по обеспечению энергосбережения и энергетической эффективности и поправки на расширение состава используемого недвижимого имущества.

3.1.2. Нормативные затраты на потребление электрической энергии определяются исходя из тарифов на электрическую энергию и объемов потребления электрической энергии по следующей формуле:

$$N_{\text{э}} = T_{\text{э}} \times V_{\text{э}} \times 0,1 ,$$

где $N_{\text{э}}$ – нормативные затраты на электроснабжение;

$T_{\text{э}}$ – тариф на электрическую энергию, установленный на соответствующий год;

$V_{\text{э}}$ – объем потребления электрической энергии (кВт/ч, мВт/ч) в соответствующем финансовом году с учетом требований по обеспечению энергосбережения и энергетической эффективности и поправки на расширение состава используемого недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества.

3.1.3. В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением учредителем или приобретенного учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, затраты на содержание соответствующего имущества не учитываются при определении нормативных затрат на содержание имущества.

IV. Определение нормативных затрат на оказание государственных услуг в сфере образования

4.1. Нормативные затраты рассчитываются для учреждений, оказывающих услуги в сфере общего дошкольного образования, среднего профессионального образования, высшего профессионального образования, послевузовского профессионального образования, дополнительного профессионального образования, профессиональной подготовки в соответствии с ведомственным перечнем государственных услуг (работ).

4.2. В состав нормативных затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги ($N_{\text{усл}}$), входят следующие затраты:

а) нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, включая премиальный фонд, доплаты за ученые степени,

следующих категорий персонала, принимающего непосредственное участие в оказании государственной услуги:

для услуги дошкольного образования – педагогический персонал;

для услуг высшего, послевузовского и дополнительного профессионального образования – профессорско-преподавательский состав;

для услуг среднего профессионального образования, профессиональной подготовки и подготовки и проведению обучения и аттестации на право самостоятельного производства судебных экспертиз – преподавательский состав.

В данный вид нормативных затрат входят отчисления в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования;

б) нормативные затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания государственной услуги, в состав которых включаются затраты на обеспечение продуктами питания, вещевое обеспечение (обмундирование) переменного состава (обучающегося контингента);

в) иные нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги, в состав которых включаются расходы на стипендиальное обеспечение обучающегося контингента (денежное довольствие переменного состава), рассчитываемые в соответствии с нормативными правовыми актами.

4.3. В состав нормативных затрат на общехозяйственные нужды ($N_{он}$) включаются прочие затраты, указанные в пункте 2.9.1 настоящего Порядка, за исключением относящихся к нормативным затратам на содержание имущества учреждений.

4.4. В случае оказания учреждением нескольких государственных услуг и при невозможности прямого отнесения затрат к затратам, непосредственно связанным с оказанием государственной услуги, распределение затрат по видам услуг производится структурным методом следующим образом:

а) затраты на приобретение материальных запасов, расходы на коммунальные услуги, затраты на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества, на оплату работ и услуг по содержанию имущества, на приобретение оборудования распределяются:

для услуг высшего, среднего и послевузовского профессионального образования – пропорционально численности постоянного контингента (численности переменного состава, приведенного к очной форме обучения);

для услуг дополнительного профессионального образования, подготовки докторантов, подготовки и проведению обучения и аттестации на право самостоятельного производства судебных экспертиз – пропорционально среднегодовому контингенту;

б) затраты на оплату транспортных услуг и услуг связи, на оплату труда, включая начисления на оплату труда, премиальный фонд работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной услуги (административно-управленческого, административно-хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, не принимающего непосредственного участия в оказании государственной услуги), на повышение квалификации профессорско-преподавательского состава (педагогического персонала, преподавательского состава), на оказание социальной помощи (за исключением расходов, отчисляемых постоянному составу и выплат, относящихся к публичным (публичным нормативным обязательствам) перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме) распределяются пропорционально численности профессорско-преподавательского состава (педагогического персонала, преподавательского состава) (постоянного контингента), занятого в оказании соответствующей государственной услуги.

V. Определение нормативных затрат на оказание государственных услуг в сфере здравоохранения

5.1. Нормативные затраты рассчитываются для учреждений, оказывающих услуги в сфере здравоохранения¹ в соответствии с ведомственным перечнем государственных услуг (работ).

5.2. В состав нормативных затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги ($N_{усл}$), входят следующие расходы:

а) нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (включая премиальный фонд), а также отчисления в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования персонала, принимающего непосредственное участие в оказании государственной услуги: врачи, медицинские сестры, лаборанты;

б) нормативные затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания государственной услуги, в состав которых включаются затраты на медикаменты и перевязочные средства, мягкий инвентарь, продовольственное обеспечение (для услуг стационарной помощи), горюче-смазочные материалы (для услуг скорой медицинской помощи).

5.3. В состав нормативных затрат на общехозяйственные нужды ($N_{он}$) включаются прочие затраты, указанные в пункте 2.9.1 настоящего Порядка, за исключением относящихся к нормативным затратам на содержание имущества учреждений.

5.4. В случае оказания учреждением нескольких государственных услуг распределение затрат на общехозяйственные нужды по видам услуг

¹ Для отдельных категорий граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации

производится структурным методом пропорционально фонду оплаты труда персонала, непосредственно связанного с оказанием услуги.

VI. Определение нормативных затрат на оказание государственных услуг в сфере рекреационной деятельности

6.1. Нормативные затраты рассчитываются для учреждений, оказывающих услуги в сфере рекреационной деятельности в соответствии с ведомственным перечнем государственных услуг (работ).

6.2. В состав нормативных затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги ($N_{усл}$), входят следующие расходы:

а) нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (включая премиальный фонд) персонала, принимающего непосредственное участие в оказании государственной услуги: персонал, занимающийся приемом и размещением отдыхающих, работники сферы общественного питания, медицинский персонал, работники культурно-массовой и просветительской сферы деятельности.

В данный вид нормативных затрат входят отчисления в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования;

б) нормативные затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания государственной услуги, в состав которых включаются затраты на расходы на медикаменты и перевязочные средства, мягкий инвентарь, продовольственное обеспечение.

6.3. В состав нормативных затрат на общехозяйственные нужды ($N_{он}$) включаются прочие затраты, указанные в пункте 2.9.1 настоящего Порядка, за исключением относящихся к нормативным затратам на содержание имущества учреждений.

6.4. В случае оказания учреждениями нескольких государственных услуг распределение затрат на общехозяйственные нужды по видам услуг производится структурным методом пропорционально фонду оплаты труда персонала, непосредственно связанного с оказанием услуги.

VII. Определение нормативных затрат на оказание государственных услуг в сфере информационно-издательской деятельности

7.1. Нормативные затраты рассчитываются для учреждений, оказывающих услуги в сфере информационно-издательской деятельности, в том числе по подготовке, изданию и распространению книжной и печатной продукции, аудио- и видеопродукции, обслуживания Интернет-сайтов в интересах МЧС России в соответствии с ведомственным перечнем государственных услуг (работ).

7.2. В состав нормативных затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги ($N_{усл}$), входят следующие расходы:

а) нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (включая премиальный фонд), а также отчисления на уплату единого социального налога в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации, персонала, принимающего непосредственное участие в оказании государственной услуги.

Основной персонал, принимающий непосредственное участие в оказании услуги, определяется конкретно для каждого учреждения на основании штатного расписания. В зависимости от специфики учреждения это специалисты, принимающие непосредственно участие как в информационном наполнении услуги, так и в техническом производстве (печатании, производстве печатной продукции).

В данный вид нормативных затрат входят отчисления в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования;

б) нормативные затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания государственной услуги, в состав которых включаются затраты на канцелярию, материалы для типографских нужд, носители информации.

7.3. В состав нормативных затрат на общехозяйственные нужды ($N_{он}$) включаются прочие затраты, указанные в пункте 2.9.1 настоящего Порядка, за исключением относящихся к нормативным затратам на содержание имущества учреждений.

7.4. В случае оказания учреждением нескольких государственных услуг распределение затрат на общехозяйственные нужды по видам услуг производится структурным методом пропорционально фонду оплаты труда персонала, непосредственно связанного с оказанием услуги (за исключением расходов, рассчитываемых согласно нормам и нормативам, установленным законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации).

VIII. Порядок утверждения нормативных затрат и внесения изменений в утвержденные нормативные затраты на оказание государственных услуг и на содержание имущества учреждений

8.1. Нормативные затраты на оказание государственных услуг и нормативные затраты на содержание имущества учреждения на очередной финансовый год и плановый период утверждаются руководителями структурных подразделений центрального аппарата МЧС России, ответственных за формирование и утверждение государственного задания для федеральных бюджетных учреждений, находящихся в ведении МЧС России, одновременно с утверждением государственного задания не позднее одного месяца со дня официального опубликования федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

8.2. В случаях внесения изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие требования к оказанию государственных услуг, либо принятия новых нормативных правовых актов, влекущих такие изменения, в том числе в случае изменения ведомственного перечня государственных услуг (работ), утвержденных натуральных нормативов, а также в случае изменения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете для финансового обеспечения выполнения государственного задания, осуществляется внесение изменений в утвержденные нормативные затраты на оказание государственных услуг и нормативные затраты на содержание имущества учреждения.

8.3. При изменении нормативных затрат на оказание государственной услуги и нормативных затрат на содержание имущества учреждения не допускается уменьшение субсидии, предоставляемой на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в течение срока его выполнения, без соответствующего изменения государственного задания.