



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

Регистрационный № 82375
от 18 июня 2025 г.

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ
(ФАДН России)**

ПРИКАЗ

06.11.2024

Москва

№ 209

**Об утверждении методики оценки эффективности налоговых расходов
Российской Федерации, связанных с освобождением от налогообложения
общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего
Востока Российской Федерации и физических лиц,
относящихся к таким народам, в отношении земельных участков,
расположенных в местах их традиционного проживания
и традиционной хозяйственной деятельности**

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации», пунктами 5 и 11 Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439, абзацем третьим пункта 1 Положения о Федеральном агентстве по делам национальностей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2015 г. № 368, **приказываю:**

утвердить прилагаемую Методику оценки эффективности налоговых расходов Российской Федерации, связанных с освобождением от налогообложения общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и физических лиц, относящихся к таким народам, в отношении земельных участков, расположенных в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Руководитель

И.В. Баринов

УТВЕРЖДЕНА
приказом Федерального агентства
по делам национальностей
от 6 ноября 2024 г. № 209

**Методика оценки эффективности
налоговых расходов Российской Федерации, связанных
с освобождением от налогообложения общин коренных малочисленных
народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации
и физических лиц, относящихся к таким народам, в отношении
земельных участков, расположенных в местах их традиционного
проживания и традиционной хозяйственной деятельности**

I. Общие положения

1. Настоящая Методика определяет совокупность мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот, обуславливающих налоговые расходы Российской Федерации.

2. Настоящая Методика применяется в отношении оценки эффективности следующих налоговых расходов Российской Федерации, обусловленных налоговыми льготами, предусмотренными подпунктом 7 пункта 1 статьи 395 Налогового кодекса Российской Федерации (далее соответственно – налоговые расходы, налоговые льготы):

а) освобождение от налогообложения общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в отношении земельных участков, расположенных в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности в соответствии с перечнем таких мест, утвержденным Правительством Российской Федерации;

б) освобождение от налогообложения физических лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в отношении земельных участков, расположенных в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности в соответствии с перечнем таких мест, утвержденным Правительством Российской Федерации.

3. Налоговые расходы относятся к категории социальных налоговых расходов Российской Федерации.

4. Для проведения оценки эффективности налоговых расходов используются статистические данные, сведения, поступившие в Федеральное агентство по делам национальностей из Министерства финансов Российской Федерации на основании пункта 12 Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439, и от иных федеральных органов исполнительной власти.

II. Оценка эффективности налоговых расходов

5. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов;
- б) оценку результативности налоговых расходов.

6. Оценка целесообразности налоговых расходов осуществляется по следующим критериям:

а) соответствие налоговых расходов целям государственных программ Российской Федерации и (или) целям социально-экономической политики Российской Федерации, не относящимся к государственным программам Российской Федерации;

б) востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение налоговой льготы, за 5-летний период.

7. Оценка целесообразности налоговых расходов проводится для определения соответствия налоговых расходов цели «Создание в Российской Федерации условий для формирования устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов» Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р (далее – Концепция). Соответствие цели сопровождается обоснованием влияния налоговых расходов на достижение указанной цели.

8. Востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот рассчитывается по следующей формуле:

$$L_j = \left(\frac{\sum_{i=1}^5 \frac{C_{ij}}{SC_{ij}}}{5} \right) * 100\%,$$

где:

L_j – уровень востребованности j -той налоговой льготы;

C_{ij} – численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на j -тую налоговую льготу в i -м году;

SC_{ij} – численность налогоплательщиков, обладающих потенциальным правом на применение j -той налоговой льготы в i -м году;

i – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5.

9. Для определения численности налогоплательщиков, обладающих потенциальным правом на применение налоговых льгот, используются следующие показатели:

а) для налогового расхода, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 настоящей Методики:

показатель численности налогоплательщиков, обладающих потенциальным правом на применение налоговой льготы: «Количество общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на конец отчетного года, обладающих земельными участками, используемыми для сохранения и развития их традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов», рассчитанный исходя из общей численности общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, скорректированной на удельный вес владения земельной собственностью среди юридических лиц, зарегистрированных в регионах Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации;

источник информации: количество общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по данным государственной регистрации – Федеральная служба государственной статистики (открытые данные); сведения о количестве налогоплательщиков по земельному налогу по организациям, сведения о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств – Федеральная налоговая служба (данные по формам статистической отчетности);

минимальное значение соотношения численности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу, и численности налогоплательщиков, обладающих потенциальным правом на применение

налоговой льготы, при котором налоговая льгота признается востребованной, составляет 12%;

б) для налогового расхода, предусмотренного подпунктом «б» пункта 2 настоящей Методики:

показатель численности налогоплательщиков, обладающих потенциальным правом на применение налоговой льготы: «Количество физических лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, обладающих земельными участками, используемыми для сохранения и развития их традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов», рассчитанный исходя из общей численности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, скорректированный на удельный вес владения земельной собственностью среди физических лиц, зарегистрированных в регионах Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и физических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации;

источник информации: список лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, сформированный Федеральным агентством по делам национальностей в соответствии со статьей 7.1 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»; сведения о количестве налогоплательщиков по земельному налогу по физическим лицам – Федеральная налоговая служба (данные по формам статистической отчетности), сведения о численности постоянного населения, проживающего на территории Российской Федерации – Федеральная служба государственной статистики (открытые данные);

минимальное значение соотношения численности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу, и численности налогоплательщиков, обладающих потенциальным правом на применение налоговой льготы, при котором налоговая льгота признается востребованной, составляет 5%.

10. Налоговые расходы признаются целесообразными в случае соответствия критериям, указанным в пункте 6 настоящей Методики.

11. Оценка результативности налоговых расходов включает:

а) оценку вклада налоговых льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственных программ Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к государственным программам Российской Федерации;

б) оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

12. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку вклада налоговых льгот в изменение значения показателя (индикатора) «Удельный вес денежных расходов по отношению к располагаемым ресурсам домашних хозяйств в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

13. Оценка вклада налоговых льгот в изменение значения показателя (индикатора), указанного в пункте 12 настоящей Методики, осуществляется по следующей формуле:

$$I = I_{отч} - I_{нул},$$

где:

I – вклад налоговых льгот в изменение целевого показателя в отчетном году;

$I_{отч}$ – значение целевого показателя в отчетном году с учетом налоговых льгот;

$I_{нул}$ – альтернативное значение целевого показателя в отчетном году без учета налоговых льгот.

Значения $I_{отч}$ и $I_{нул}$ являются расчетными показателями, устанавливаемыми для целевого показателя, указанного в пункте 12 настоящей Методики.

Значение целевого показателя с учетом налоговых льгот и альтернативное значение целевого показателя без учета налоговых льгот рассчитываются на основе источников, приведенных в следующей таблице:

№ п/п	Вид целевого показателя	Формула расчета	Источник данных
1	Значение целевого показателя в отчетном году с учетом налоговых льгот ($I_{отч}$)	$I_{отч} = \frac{P_{кмнс}}{P_{рф}},$ $P_{кмнс} = \frac{Dd_{кмнс}}{R_{кмнс}},$ $P_{рф} = \frac{Dd_{рф}}{R_{рф}}.$	Статистические данные ФАДН России; Статистические данные Росстата
2	Альтернативное значение целевого показателя в отчетном году без учета налоговых льгот ($I_{нул}$)	$I_{нул} = \frac{P_{кмнс*нул}}{P_{рф}},$ $P_{кмнс*нул} = \frac{Dd_{кмнс} + \left(\frac{M_1}{12} \div n_1\right) + \left(\frac{M_2}{12} \div n_2\right)}{R_{кмнс} - \left(\frac{M_1}{12} \div n_1\right) - \left(\frac{M_2}{12} \div n_2\right)}$	Статистические данные ФАДН России; Статистические данные Росстата

где:

$R_{\text{кмнс}}$ – значение соотношения денежного расхода и располагаемых ресурсов домашних хозяйств в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на 1 человека в месяц в отчетном году;

$Dd_{\text{кмнс}}$ – денежный расход домашних хозяйств в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на 1 человека в месяц в отчетном году;

$R_{\text{кмнс}}$ – располагаемые ресурсы домашних хозяйств в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на 1 человека в месяц в отчетном году;

$R_{\text{рф}}$ – значение соотношения денежного расхода и располагаемых ресурсов домашних хозяйств в среднем по Российской Федерации на 1 человека в месяц в отчетном году;

$Dd_{\text{рф}}$ – денежный расход домашних хозяйств в среднем по Российской Федерации на 1 человека в месяц в отчетном году;

$R_{\text{рф}}$ – располагаемые ресурсы домашних хозяйств в среднем по Российской Федерации на 1 человека в месяц в отчетном году;

$R_{(\text{кмнс} * \text{нул})}$ – значение соотношения денежного расхода и располагаемых ресурсов домашних хозяйств в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в отчетном году без объема предоставленных налоговых льгот на 1 человека в месяц;

M_1 – объем налогового расхода, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 настоящей Методики, в отчетном году;

M_2 – объем налогового расхода, предусмотренного подпунктом «б» пункта 2 настоящей Методики, в отчетном году;

n_1 – численность юридических лиц, воспользовавшихся налоговой льготой, обусловливающей налоговый расход, предусмотренный подпунктом «а» пункта 2 настоящей Методики, в отчетном году;

n_2 – численность физических лиц, воспользовавшихся налоговой льготой, обусловливающей налоговый расход, предусмотренный подпунктом «б» пункта 2 настоящей Методики, в отчетном году.

14. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот в случае предоставления и (или)

планируемого предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения цели Концепции.

К альтернативным механизмам поддержки для целей настоящей Методики относятся расчетные показатели субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, для обеспечения достижения цели Концепции.

В целях обеспечения репрезентативности полученного результата сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов (возможности их объективного сравнения) расчет оценки бюджетной эффективности (далее – B_j) осуществляется по следующей формуле:

$$B_j = A_{ij} - N_{ij},$$

где:

j – соответствующий налоговый расход (налоговая льгота);

A_{ij} – объем средств федерального бюджета (с учетом средств, предусмотренных на администрирование субсидирования), направленных бюджетам субъектов Российской Федерации в отчетном году;

N_{ij} – объем налоговых расходов в отчетном году;

При достижении B_j неотрицательного значения бюджетная эффективность по j -ому налоговому расходу признается положительной.

15. Налоговые расходы признаются результативными в случае одновременного соблюдения следующих условий:

а) оценка вклада налоговой льготы принимает положительное значение, выражаемое через превышение показателя (индикатора) без учета налоговых льгот над показателем (индикатором) с учетом налоговых льгот (пункт 13 настоящей Методики);

б) оценка бюджетной эффективности принимает неотрицательное значение (пункт 14 настоящей Методики).

16. Налоговые расходы признаются эффективными при одновременном признании налоговых расходов целесообразными и результативными.

III. Отчеты по результатам проведения оценки эффективности налоговых расходов

17. По результатам оценки эффективности налоговых расходов формируются следующие документы:

- а) паспорт налогового расхода;
- б) результаты оценки эффективности налогового расхода;
- в) рекомендации по результатам оценки эффективности налоговых расходов, включая рекомендации о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам налоговых льгот.

18. Документы, указанные в пункте 17 настоящей Методики, направляются в Министерство финансов Российской Федерации ежегодно до 15 декабря (уточненные данные – до 1 марта), в Министерство экономического развития Российской Федерации – ежегодно до 1 марта, а также размещаются на официальном сайте Федерального агентства по делам национальностей в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами, и служебной информации ограниченного распространения) не позднее 5 рабочих дней со дня направления уточненных данных в Министерство финансов Российской Федерации.