



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

Регистрационный № 77195

от "08" февраля 2024 г.

**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)**

П Р И К А З

31 октября 2023 г.

Москва

№ 1115

**Об утверждении Положения
о функциональной подсистеме мониторинга, лабораторного контроля
и прогнозирования чрезвычайных ситуаций единой государственной
системы предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций**

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868, абзацем вторым пункта 4 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Положение о функциональной подсистеме мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций согласно приложению к настоящему приказу.

2. Признать утратившими силу:

приказ МЧС России от 4 марта 2011 г. № 94 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 5 апреля 2011 г., регистрационный № 20424);

пункт 2 изменений, вносимых в приказы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по вопросам организации

164893

и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденных приказом МЧС России от 26 декабря 2019 г. № 784 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 31 марта 2020 г., регистрационный № 57907).

Министр



А.В. Куренков

УТВЕРЖДЕНО
приказом МЧС России
от 31 октября 2023 г. № 1115

ПОЛОЖЕНИЕ
о функциональной подсистеме мониторинга, лабораторного контроля
и прогнозирования чрезвычайных ситуаций единой государственной
системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет организацию, состав сил и средств, порядок деятельности, цели, задачи, функции, режимы функционирования функциональной подсистемы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций¹ (далее соответственно – функциональная подсистема МП ЧС, РСЧС, ЧС).

2. Функциональная подсистема МП ЧС действует на федеральном, межрегиональном и региональном уровнях.

II. Цель, задачи и функции функциональной подсистемы МП ЧС

3. Целью функциональной подсистемы МП ЧС является предотвращение (снижение риска возникновения) ЧС путем осуществления мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС.

4. Задачи функциональной подсистемы МП ЧС:

- 1) организация и проведение работ по мониторингу источников ЧС, лабораторному контролю и прогнозированию ЧС;
- 2) обеспечение своевременного реагирования органов управления и сил РСЧС на угрозы возникновения ЧС;
- 3) определение возможной ЧС и масштаба ее развития;
- 4) своевременное доведение прогноза о возможной ЧС и масштабах ее развития и предложений по проведению превентивных мероприятий, направленных на предупреждение ЧС, до органов управления федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций;

¹ В соответствии с Перечнем создаваемых федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (приложение к Положению о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (далее – Положение о РСЧС)).

5) выработка предложений по прогнозированию угрозы возникновения ЧС, локализации, ликвидации и снижения ее негативных последствий.

5. Функциями функциональной подсистемы МП ЧС являются:

1) информационный обмен с федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также организациями с целью прогнозирования и оценки воздействия возможных ЧС²;

2) сбор, обработка и анализ информации об источниках ЧС и показателях риска возникновения ЧС;

3) оценка риска возникновения ЧС и разработка сценариев возникновения и развития ЧС;

4) оценка эффективности реализации превентивных мероприятий, направленных на предупреждение ЧС и снижение негативных последствий при их возникновении;

5) информационное обеспечение органов управления РСЧС прогнозными данными и предложениями по проведению превентивных мероприятий, направленных на предупреждение ЧС;

6) наблюдение и лабораторный контроль за состоянием радиационной, химической и биологической обстановкой на территории Российской Федерации³;

7) развитие и повышение эффективности работы информационных систем МЧС России, в которых осуществляется обработка персональных данных⁴, банка данных источников ЧС и оценки риска возникновения ЧС, технологий и методов мониторинга и прогнозирования ЧС;

8) развитие научно-методической базы для обоснования и разработки автоматизированных систем мониторинга и прогнозирования ЧС;

9) осуществление международного взаимодействия по мониторингу, лабораторному контролю и прогнозированию ЧС;

10) осуществление методического руководства проведения мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС.

² Абзац второй пункта 4 Положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (приложение к приказу МЧС России от 26 августа 2009 г. № 496 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 октября 2009 г., регистрационный № 15039) с изменениями, внесенными приказом МЧС России от 26 декабря 2019 г. № 784 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 31 марта 2020 г., регистрационный № 57907) (далее – Положение о системе и порядке информационного обмена).

³ Подпункт «а» пункта 10 Правил функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2019 г. № 1333 (далее – Правила функционирования).

⁴ Приложение № 5 к приказу МЧС России от 31 октября 2019 г. № 626 «Об обработке и обеспечении защиты персональных данных в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 23 декабря 2019 г., регистрационный № 56953) с изменениями, внесенными приказом МЧС России от 14 ноября 2022 г. № 1141 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 10 апреля 2023 г., регистрационный № 72953).

III. Организация управления функциональной подсистемой МП ЧС, состав сил и средств функциональной подсистемы МП ЧС

6. Для организации управления функциональной подсистемой МП ЧС на каждом уровне создается координационный орган, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства наблюдения и контроля, системы информационного обеспечения, связи и оповещения⁵.

7. Координационным органом функциональной подсистемы МП ЧС на федеральном, межрегиональном и региональном уровнях является Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности МЧС России соответствующего уровня.

8. Постоянно действующими органами управления функциональной подсистемы МП ЧС являются:

1) на федеральном уровне – структурное подразделение центрального аппарата МЧС России, в полномочия которого входит решение задач по мониторингу и прогнозированию ЧС;

2) на межрегиональном уровне – главные управления МЧС России, дислоцированные в субъектах Российской Федерации, в которых расположены центры соответствующих федеральных округов;

3) на региональном уровне – главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации.

9. Органами повседневного управления функциональной подсистемы МП ЧС являются:

1) на федеральном уровне – Главное управление «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» МЧС России;

2) на межрегиональном уровне – центры управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России, дислоцированных в субъектах Российской Федерации, в которых расположены центры соответствующих федеральных округов;

3) на региональном уровне – центры управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации.

10. К силам и средствам функциональной подсистемы МП ЧС относятся⁶:

1) на федеральном и межрегиональном уровнях:

федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России» (федеральный центр науки и высоких технологий);

спасательные воинские формирования МЧС России;

2) на региональном уровне:

центры управления в кризисных ситуациях главных управлений

⁵ Пункт 6 Положения о РСЧС.

⁶ Абзац первый пункта 13 Положения о РСЧС.

МЧС России по субъектам Российской Федерации.

IV. Режимы функционирования функциональной подсистемы МП ЧС, порядок деятельности и мероприятия, проводимые органами управления и силами

11. Деятельность органов управления и сил функциональной подсистемы МП ЧС осуществляется в режимах повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации⁷.

12. При отсутствии угрозы возникновения ЧС органы управления, силы и средства функциональной подсистемы МП ЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

13. Решением Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – Министр) для органов управления и сил функциональной подсистемы МП ЧС устанавливается один из следующих режимов функционирования:

- 1) режим повышенной готовности – при угрозе возникновения ЧС;
- 2) режим ЧС – при возникновении и ликвидации ЧС.

14. При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях (акваториях) режима повышенной готовности или ЧС, решением Министра установленные в соответствии с пунктом 13 настоящего Положения режимы функционирования для органов управления и сил функциональной подсистемы МП ЧС отменяются.

15. Основными мероприятиями, проводимыми органами управления, силами функциональной подсистемы МП ЧС, являются⁸:

- 1) в режиме повседневной деятельности:

мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС;

сбор, обработка и обмен информацией в области мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС с субъектами информационного обмена, в роли которых выступают постоянно действующие органы управления РСЧС на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях⁹;

разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС;

- 2) в режиме повышенной готовности:

установление круглосуточного сбора и обмена информацией с подразделениями, обеспечивающими мониторинг источников и прогнозирование ЧС в предполагаемой зоне возникновения ЧС;

⁷ Пункт 24 Положения о РСЧС.

⁸ Пункт 28 Положения о РСЧС.

⁹ Абзац второй пункта 2 Положения о системе и порядке информационного обмена.

введение круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил функциональной подсистемы МП ЧС;

непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам РСЧС данных о прогнозируемых ЧС;

3) в режиме ЧС:

непрерывный мониторинг и прогнозирование развития возникших ЧС;

организация и проведение лабораторных исследований и анализов окружающей среды¹⁰;

оперативное доведение прогнозной информации о возможных ЧС и их последствиях с учетом риска их возникновения, информации о развитии возникших ЧС до координационных органов и органов управления РСЧС в целях своевременного принятия управленческих решений, обеспечивающих минимизацию риска гибели людей и снижение ущерба от ЧС, а также уточненного прогноза и предложений по порядку реагирования на него.

V. Информационное взаимодействие функциональной подсистемы МП ЧС в рамках РСЧС, финансовое обеспечение деятельности функциональной подсистемы МП ЧС

16. Информационное взаимодействие функциональной подсистемы МП ЧС в рамках РСЧС осуществляется в соответствии с Порядком сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334, Положением о системе и порядке информационного обмена, Инструкцией о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденной приказом МЧС России от 11 января 2021 г. № 2 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 марта 2021 г., регистрационный № 62744), а также соглашениями и регламентами об информационном обмене и взаимодействии.

17. При сборе, обработке и обмене информацией обязательным условием является соблюдение требований конфиденциальности и защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне¹¹.

18. Информационное взаимодействие с иностранными государствами осуществляется в соответствии с международными договорами¹².

19. Финансовое обеспечение деятельности функциональной подсистемы МП ЧС осуществляется за счет и в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных МЧС России¹³.

¹⁰ Подпункт «б» пункта 1 Приложения к Правилам функционирования.

¹¹ Абзац пятый пункта 4 Положения о системе и порядке информационного обмена.

¹² Абзац пятый пункта 22 Положения о РСЧС.

¹³ Пункт 34 Положения о РСЧС.