



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНСРОССИИ)**

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

Регистрация № 27183 № 368

от "19" февраля 2013 г.

4 октября 2012 г.

**Об утверждении Положения о функциональной подсистеме
поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов
гражданской авиации единой государственной системы
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

В соответствии с пунктом 4 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 2, ст. 121; 2005, № 23, ст. 2269; 2006, № 41, ст. 4256; 2008, № 47, ст. 5481; 2009, № 12, ст. 1429, № 29, ст. 3688; 2010, № 37, ст. 4675, № 38, ст. 4825; 2011, № 7, ст. 979, ст. 981, № 14, ст. 1950; 2012, № 1, ст. 145, № 17, ст. 2009), п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемое Положение о функциональной подсистеме поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Министр

М.Ю. Соколов

Верно:

Консультант отдела документационного обеспечения



Е.А. Морозова

* Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 37, ст. 5002, № 44, ст. 6026, № 46, ст. 6336, № 48, ст. 6687.

ПОЛОЖЕНИЕ
о функциональной подсистеме
поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов
гражданской авиации единой государственной системы
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

I. Общие положения

1.1. Положение о функциональной подсистеме поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2002, № 44, ст. 4294; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 50, ст. 5284, № 52 (ч. 1), ст. 5498; 2007, № 45, ст. 5418; 2009, № 1, ст. 17, № 19, ст. 2274, № 48, ст. 5717; 2010, № 21, ст. 2529, № 31, ст. 4192; 2011, № 1, ст. 24, ст. 54; 2012, № 14, ст. 1549) и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 2, ст. 121; 2005, № 23, ст. 2269; 2006, № 41, ст. 4256; 2008, № 47, ст. 5481; 2009, № 12, ст. 1429, № 29, ст. 3688; 2010, № 37, ст. 4675, № 38, ст. 4825; 2011, № 7, ст. 979, ст. 981, № 14, ст. 1950; 2012, № 1, ст. 145, № 17, ст. 2009, № 37, ст. 5002, № 44, ст. 6026, № 46, ст. 6336, № 48, ст. 6687).

1.2. Настоящее Положение определяет назначение, цели, основные задачи, организацию, состав сил и средств функциональной подсистемы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации (далее – функциональная подсистема) единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также порядок их деятельности.

1.3. Контроль за соответствием установленным требованиям функциональной подсистемы осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере транспорта.

II. Назначение, цели и основные задачи функциональной подсистемы

2.1. Функциональная подсистема предназначена для организации и осуществления поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов (далее – ПАСОП) гражданской авиации:

поисково-спасательного обеспечения полетов (далее – ПСОП) гражданской авиации на всей территории Российской Федерации в целях поиска и спасения терпящих или потерпевших бедствие воздушных судов (далее – ВС), их пассажиров и экипажей;

аварийно-спасательного обеспечения полетов (далее – АСОП) гражданской авиации на аэродромах и в районе аэродромов.

2.2. Основными задачами функциональной подсистемы являются:

планирование мероприятий по организации ПАСОП гражданской авиации в Российской Федерации, разработке направлений по повышению его эффективности;

разработка и реализация комплекса мер, направленных на создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств, осуществляющих ПАСОП гражданской авиации;

организация и осуществление поиска и спасания, включая аварийное оповещение, организацию и проведение поисково-спасательных работ, управление силами и средствами единой системы авиационно-космического поиска и спасания (далее – ЕС АКПС);

организация и проведение аварийно-спасательных работ (далее – АСР), направленных на спасание пассажиров и экипажей ВС, терпящих или потерпевших бедствие на аэродромах или в районе аэродромов.

III. Организация, состав сил и средств функциональной подсистемы

3.1. Функциональная подсистема включает:

координационные органы;

постоянно действующие органы управления;

органы управления, силы и средства ЕС АКПС, осуществляющей ПСОП гражданской авиации на всей территории Российской Федерации;

органы управления, силы и средства организаций, осуществляющих аэропортовую деятельность (далее – аэропорты), организующих АСОП гражданской авиации на аэродромах и в районе аэродромов.

3.2. Координационными органами функциональной подсистемы являются:

на федеральном уровне – Комиссия Федерального агентства воздушного транспорта по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

на региональном уровне – комиссии территориальных органов Федерального агентства воздушного транспорта по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

на объектовом уровне – комиссии аэропортов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определяются положениями о них.

3.3. Постоянно действующими органами управления функциональной подсистемы являются:

на федеральном уровне – Федеральное агентство воздушного транспорта;

на региональном уровне – территориальные органы Федерального агентства воздушного транспорта;

на объектовом уровне – подразделения аэропортов, уполномоченные для решения задач в области АСОП гражданской авиации на аэродромах и в районе аэродромов.

3.4. Органами повседневного управления функциональной подсистемы являются:

на федеральном уровне – Главный авиационный координационный центр поиска и спасания;

на региональном уровне – авиационные координационные центры поиска и спасания;

на объектовом уровне – дежурно-диспетчерские (производственно-диспетчерские) службы аэропортов.

3.5. Состав органов управления ЕС АКПС и решаемые ими функциональные задачи определены Положением о единой системе авиационно-космического поиска и спасания в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 г. № 538 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 35, ст. 4321; 2008, № 29 (ч. 2), ст. 3525; 2009, № 51, ст. 6332) (далее – Положение о ЕС АКПС).

3.6. Состав сил и средств ЕС АКПС определен Положением о ЕС АКПС.

Требования к подготовке авиационного персонала органов и служб ЕС АКПС, а также авиационных сил и средств поиска и спасания к проведению поисково-спасательных операций (работ) в соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Федеральных авиационных правил поиска и спасания в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2008 г. № 530 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 29 (ч. 2), ст. 3525; 2009, № 51, ст. 6332; 2011, № 5, ст. 741) (далее – ФАП поиска и спасания), определяются Министерством транспорта Российской Федерации по согласованию с Министерством обороны Российской Федерации и Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

3.7. В режиме чрезвычайной ситуации, возникшей на ВС на аэродроме или в районе аэродрома, в аэропорту создается оперативный штаб. Оперативный штаб возглавляется руководителем аэропорта.

Оперативный штаб осуществляет управление деятельностью служб и подразделений аэропорта, направленной на ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Состав оперативного штаба и задачи, решаемые оперативным штабом, устанавливаются положением, утверждаемым руководителем аэропорта.

3.8. В аэропортах в целях оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации, возникающие на ВС на территории и в районе аэродрома, создается аварийно-спасательное формирование (аварийно-спасательная команда) (далее – АСФ), оснащенное специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом и материалами.

Основной задачей АСФ аэропорта является проведение АСР на ВС, терпящих или потерпевших бедствие на аэродроме или в районе аэродрома.

3.9. АСФ аэропорта включает штатные расчеты пожарно-спасательной

команды ведомственной пожарной охраны аэропорта и нештатные аварийно-спасательные расчеты, создаваемые из числа работников аэропорта и работников сторонних организаций, базирующихся на территории или в непосредственной близости от аэропорта, привлекаемых к проведению АСР на основании планов взаимодействия или договоров, заключаемых между аэропортом и вышеуказанными организациями в установленном порядке.

Привлечение работников, не являющихся спасателями, к участию в проведении АСР осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503).

3.10. Руководство действиями АСФ аэропорта в режиме чрезвычайной ситуации осуществляет должностное лицо аэропорта, назначенное в качестве руководителя АСР.

3.11. В соответствии с Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» расчеты АСФ, непосредственно участвующие в проведении АСР, должны быть аттестованы.

Порядок проведения аттестации АСФ аэропортов определен Положением о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 2, ст. 280).

3.12. В аэропортах должна функционировать в постоянной готовности система оповещения о чрезвычайных ситуациях, возникших на ВС на аэродромах или в районе аэродромов.

3.13. Требования к оснащению помещений на аэродроме для экипажей поисково-спасательных воздушных судов, наземных поисково-спасательных команд и спасательных парашютно-десантных групп, перечень оборудования, аварийно-спасательного имущества и снаряжения для оснащения поисково-спасательных воздушных судов, наземных поисково-спасательных команд и спасательных парашютно-десантных групп в соответствии с подпунктами «г» и «в» пункта 9 ФАП поиска и спасания, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2008 г. № 530 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 29 (ч. 2), ст. 3525; 2009, № 51, ст. 6332; 2011, № 5, ст. 741), определяются Министерством транспорта Российской Федерации по согласованию с Министерством обороны Российской Федерации и Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

IV. Порядок деятельности функциональной подсистемы

4.1. Порядок деятельности функциональной подсистемы устанавливается для: органов управления, сил и средств, осуществляющих поиск и спасание терпящих или потерпевших бедствие ВС, их пассажиров и экипажей на всей территории Российской Федерации;

органов управления, сил и средств, осуществляющих АСОП гражданской авиации на аэродромах и в районе аэродромов.

4.2. Порядок деятельности органов управления, сил и средств, осуществляющих АСОП гражданской авиации, входящих в структуру аэропортов, предусматривает:

в режиме повседневной деятельности:

планирование и осуществление мероприятий по организации АСОП гражданской авиации;

создание, подготовку и поддержание в готовности сил и средств, осуществляющих АСОП гражданской авиации;

организацию обучения работников аэропортов, участвующих в организации и осуществлении АСОП гражданской авиации, к действиям при проведении АСР на ВС;

создание и поддержание в постоянной готовности системы оповещения о чрезвычайных ситуациях;

предоставление в установленном порядке информации о чрезвычайных ситуациях, в том числе возникших на ВС на территории и в районе аэродрома;

в режиме повышенной готовности:

приведение в готовность органов управления сил и средств, осуществляющих АСОП гражданской авиации;

уточнение планов действий в условиях складывающейся обстановки;

в режиме чрезвычайной ситуации:

оповещение расчетов АСФ аэропорта;

оповещение руководителей организаций, участвующих в соответствии с планами взаимодействия в проведении АСР на ВС;

оповещение органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов и специальных служб согласно таблице оповещения;

проведение АСР на ВС, терпящих или потерпевших бедствие на аэродроме или в районе аэродрома.

4.3. Планирование мероприятий по организации АСОП гражданской авиации на аэродромах и в районе аэродромов предусматривает разработку следующих документов:

плана мероприятий на случай возникновения чрезвычайных ситуаций на ВС на аэродроме и в районе аэродрома (аварийный план аэропорта);

оперативного плана тушения пожаров на ВС на аэродроме.

V. Организация взаимодействия

5.1. Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, на которые в установленном порядке возложены обязанности по формированию и содержанию служб поиска и спасания, организуется в соответствии с ФАП поиска и спасания.

5.2. Международное сотрудничество по поиску и спасанию терпящих или потерпевших бедствие ВС, их пассажиров и экипажей осуществляется на основе

соблюдения принципов и норм международного права.

5.3. Взаимодействие аэропортов с органами управления и организациями, входящими в состав территориальных подсистем соответствующих субъектов Российской Федерации, при осуществлении АСОП гражданской авиации устанавливается для режимов повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации.

5.4. Взаимодействие для режима повседневной деятельности организуется на основании планов обеспечения готовности, согласованных взаимодействующими сторонами.

5.5. Взаимодействие для режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации организуется при планировании мероприятий по АСОП гражданской авиации и отражается в документах, указанных в пункте 4.3 настоящего Положения.

VI. Финансовое обеспечение

6.1. Финансовое обеспечение функционирования функциональной подсистемы осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Финансирование целевых программ по обеспечению функциональной подсистемы ПАСОП гражданской авиации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6.2. Выделение средств на финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с ВС, потерпевшими бедствие, из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 750 «О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 42, ст. 4822; 2009, № 9, ст. 1123; 2010, № 34, ст. 4477; 2011, № 48, ст. 6935).