



**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

(МЧС РОССИИ)

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРИКАЗ
ЗАРЕГИСТРИРОВАНО**

Москва
Регистрационный № 73244

от "05" мая 2023г.

16 января 2023г.

№ 13

**Об утверждении Положения о функциональной подсистеме
предупреждения и тушения пожаров единой государственной системы
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868, абзацем вторым пункта 4 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794, **п р и к а з ы в а ю:**

Утвердить Положение о функциональной подсистеме предупреждения и тушения пожаров единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций согласно приложению к настоящему приказу.

Министр

А.В. Куренков

159649

УТВЕРЖДЕНО
приказом МЧС России
от 16 января 2025 г. № 13

ПОЛОЖЕНИЕ
о функциональной подсистеме предупреждения и тушения пожаров
единой государственной системы предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок организации и функционирования функциональной подсистемы предупреждения и тушения пожаров единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Функциональная подсистема). Функциональная подсистема создается Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий¹ и является частью единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС).

2. Функциональная подсистема создана в соответствии с:

Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

¹ Абзац первый пункта 4 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (далее – Положение о РСЧС).

3. Функциональная подсистема предназначена для обеспечения готовности органов управления и сил и средств МЧС России к оперативному реагированию при чрезвычайных ситуациях (далее – ЧС) федерального и межрегионального характера в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы (далее – ФПС), в организациях, в которых создаются объектовые подразделения ФПС, на объектах, охраняемых договорными подразделениями ФПС (далее – объекты и территории).

4. Функциональная подсистема объединяет органы управления, силы и средства территориальных органов, организаций и учреждений МЧС России, к полномочиям которых отнесены вопросы организации и осуществления предупреждения и тушения пожаров на объектах и территориях.

5. Деятельность Функциональной подсистемы включает в себя организацию подготовки и проведения мероприятий по профилактике и тушению пожаров на объектах и территориях, обеспечение постоянной готовности сил и средств Функциональной подсистемы к реагированию на тушение пожаров на объектах и территориях.

6. Руководство Функциональной подсистемой осуществляет Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – Министр).

7. Функциональная подсистема действует на федеральном и межрегиональном уровнях.

8. Финансовое обеспечение деятельности Функциональной подсистемы осуществляется за счет и в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных МЧС России².

II. Задачи и функции Функциональной подсистемы

9. Основными задачами Функциональной подсистемы на объектах и территориях являются:

- а) профилактика пожаров;
- б) организация и осуществление тушения пожаров при ликвидации ЧС федерального и межрегионального характера;
- в) проведение аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров (далее – АСР);
- г) спасение людей и имущества при пожарах.

10. Основными функциями Функциональной подсистемы на объектах и территориях являются:

- а) профилактика и тушение пожаров, проведение АСР;
- б) противопожарная пропаганда и обучение населения мерам пожарной безопасности;

² Пункт 34 Положения о РСЧС.

в) сбор и обработка информации в области обеспечения пожарной безопасности;

г) координация деятельности подразделений пожарной охраны при тушении пожаров³.

III. Органы управления Функциональной подсистемы

11. На федеральном и межрегиональном уровнях Функциональной подсистемы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы информационного обеспечения, связи и оповещения органов управления и сил Функциональной подсистемы.

12. Координационным органом Функциональной подсистемы на федеральном и межрегиональном уровнях является комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности МЧС России.

13. Постоянно действующим органом управления Функциональной подсистемы на федеральном и межрегиональном уровнях является структурное подразделение центрального аппарата МЧС России, к полномочиям которого отнесены вопросы организации тушения пожаров и проведения АСР.

14. Органом повседневного управления Функциональной подсистемы на федеральном и межрегиональном уровнях является Национальный центр управления в кризисных ситуациях МЧС России.

15. Управление Функциональной подсистемой организуется с повседневных и подвижных пунктов управления.

IV. Силы и средства Функциональной подсистемы

16. К силам и средствам Функциональной подсистемы относятся силы и средства объектовых, договорных и специальных подразделений ФПС, осуществляющих в пределах своей компетенции профилактику и тушение пожаров на объектах и территориях.

17. Привлечение сил и средств Функциональной подсистемы для предупреждения и тушения пожаров при ликвидации ЧС федерального или межрегионального характера на объектах и территориях осуществляется в соответствии с решением Министра или его заместителя, курирующего вопросы координации деятельности пожарно-спасательных подразделений ФПС.

³ Часть третья статьи 22 Федерального закона от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

V. Режимы функционирования Функциональной подсистемы и мероприятия, проводимые органами управления и силами Функциональной подсистемы

18. Органы управления и силы Функциональной подсистемы функционируют в режимах:

- повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения ЧС;
- повышенной готовности – при угрозе возникновения ЧС;
- чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации ЧС.

19. Установление режимов функционирования Функциональной подсистемы осуществляется Министром в соответствии с Положением о РСЧС.

20. Мероприятия, проводимые органами управления и силами Функциональной подсистемы на объектах и территориях в режиме повседневной деятельности:

- а) сбор, обработка и обмен в установленном порядке⁴ информацией в области обеспечения пожарной безопасности;
- б) мониторинг состояния пожарной безопасности на объектах и территориях, прогнозирование возникновения пожаров и их последствий;
- в) планирование действий органов управления и сил Функциональной подсистемы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- г) подготовка личного состава подразделений ФПС в установленном МЧС России порядке⁵;
- д) организация и несение гарнизонной и караульной службы в подразделениях ФПС в соответствии с Положением о пожарно-спасательных гарнизонах и Уставом подразделений пожарной охраны⁶;
- е) пропаганда знаний в области обеспечения пожарной безопасности;
- ж) участие в расследовании причин пожаров, проведении разбора пожаров, а также выработке мер по устранению причин подобных пожаров.

21. Мероприятия, проводимые органами управления и силами Функциональной подсистемы на объектах и территориях в режиме повышенной готовности:

- а) усиление контроля за состоянием пожарной безопасности на объектах и территориях, прогнозирование возникновения пожаров и их последствий;

⁴ Приказ МЧС России от 26 августа 2009 г. № 496 «Об утверждении Положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 октября 2009 г., регистрационный № 15039) с изменениями, внесенными приказом МЧС России от 26 декабря 2019 г. № 784 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 31 марта 2020 г., регистрационный № 57907). (далее – Положение об информационном обмене).

⁵ Приказ МЧС России от 26 октября 2017 г. № 472 «Об утверждении Порядка подготовки личного состава пожарной охраны» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 12 февраля 2018 г., регистрационный № 50008) с изменениями, внесенными приказом МЧС России от 28 февраля 2020 г. № 129 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 июля 2020 г., регистрационный № 58812).

⁶ Приказ МЧС России от 20 октября 2017 г. № 452 «Об утверждении Устава подразделений пожарной охраны» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 22 марта 2018 г., регистрационный № 50452) с изменениями, внесенными приказом МЧС России от 28 февраля 2020 г. № 129 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 июля 2020 г., регистрационный № 58812).

б) введение при необходимости круглосуточного дежурства должностных лиц органов управления, сил и средств Функциональной подсистемы;

в) непрерывный сбор, обработка и передача соответствующим органам управления и силам Функциональной подсистемы данных о возникновении пожаров;

г) корректировка (при необходимости) документов предварительного планирования действий по тушению пожаров и проведению АСР;

д) приведение при необходимости органов управления, сил и средств Функциональной подсистемы в готовность к реагированию на пожары, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в районы возникновения пожаров;

е) восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для тушения пожаров, проведения АСР;

ж) принятие мер по профилактике и тушению пожаров, ограничению их распространения, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения;

з) участие при необходимости в проведении эвакуационных мероприятий.

22. Мероприятия, проводимые органами управления и силами Функциональной подсистемы на объектах и территориях в режиме ЧС:

а) непрерывный контроль за оперативной обстановкой в закреплённом районе выезда, а также за сбором сил и средств Функциональной подсистемы согласно разработанным документам предварительного планирования действий по тушению пожаров и проведению АСР;

б) организация тушения пожаров и проведения АСР в зоне ЧС в соответствии с Боевым уставом подразделений пожарной охраны, определяющим порядок организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ⁷;

в) непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в закреплённом районе выезда в ходе проведения работ по тушению пожаров и проведению АСР в зоне ЧС.

23. При устранении обстоятельств, послуживших основанием для установления режимов повышенной готовности или ЧС Функциональной подсистемы, указанные режимы функционирования отменяются соответствующим решением Министра.

VI. Информационное взаимодействие Функциональной подсистемы в рамках РСЧС

24. Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется органом повседневного управления

⁷Приказ МЧС России от 16 октября 2017 г. № 444 «Об утверждении Боевого устава подразделений пожарной охраны, определяющего порядок организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 20 февраля 2018 г., регистрационный № 50100) с изменениями, внесенными приказом МЧС России от 28 февраля 2020 г. № 129 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 июля 2020 г., регистрационный № 58812).

Функциональной подсистемы в соответствии с Порядком сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334, и Положением об информационном обмене.

25. Использование в Функциональной подсистеме информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну и служебную информацию ограниченного распространения, осуществляется в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.