



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

Регистрационный № 58860

от "07" Июля 2020г.

**Федеральная служба
по надзору в сфере образования и науки
(Рособрнадзор)**

ПРИКАЗ

30.03.2020

№ 427

Москва

Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью

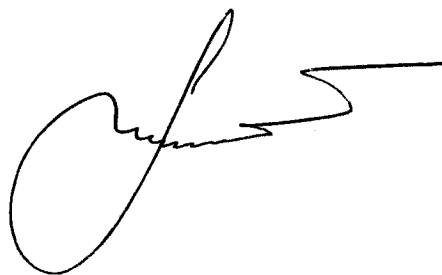
В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2016, № 27, ст. 4210), пунктом 8 части 7 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2019, № 30, ст. 4134), Правилами разработки и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 22, ст. 3169; 2018, № 46, ст. 7050), Положением о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 885 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 32, ст. 5344; 2019, № 51, ст. 7643),
п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить прилагаемый Административный регламент осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

2. Признать не подлежащим применению приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. № 1197 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 марта 2018 г., регистрационный № 50234).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Врио руководителя



А.А. Музаев

УТВЕРЖДЕН

приказом Федеральной службы
по надзору в сфере образования
и науки
от 30.03.2020 № 427

Административный регламент осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью

I. Общие положения

Наименование функции

1. Осуществление лицензионного контроля за образовательной деятельностью (далее – лицензионный контроль).

Наименование органа, осуществляющего государственный контроль (надзор)

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования (далее – уполномоченные органы).

Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора)

3. Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих осуществление лицензионного контроля, размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее соответственно – официальный сайт уполномоченного органа), в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал), в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)»¹ (далее – Федеральный реестр).

Уполномоченный орган обеспечивает размещение и актуализацию перечня нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 44, ст. 6274; 2019, № 47, ст. 6675).

осуществление лицензионного контроля, на своем официальном сайте, а также в соответствующем разделе Федерального реестра.

Предмет государственного контроля (надзора)

4. Предметом лицензионного контроля является соблюдение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности (далее – лицензионные требования), установленных Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966² (далее – Положение о лицензировании образовательной деятельности), организациями, осуществляющими образовательную деятельность³ на территории субъекта Российской Федерации, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»⁴, а также имеющими расположенные в других субъектах Российской Федерации филиалы (далее – организации, Федеральный закон № 273-ФЗ).

Права и обязанности должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора)

5. Должностные лица уполномоченного органа имеют право:

1) привлекать к проведению проверки организаций экспертов и экспертные организации, не состоящих в гражданско-правовых и трудовых отношениях с организациями и не являющихся аффилированными лицами организаций и экспертных организаций;

2) беспрепятственно при предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) уполномоченного органа о проведении проверки во время исполнения служебных обязанностей посещать организацию, осматривать территорию, а также используемые организацией при осуществлении образовательной деятельности здания, строения, сооружения, помещения, оборудование;

3) направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о принятии мер в пределах своей компетенции, в том числе о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

4) запрашивать и получать от организации документы и (или) информацию, предусмотренные пунктом 10 настоящего Административного регламента, представление которых предусмотрено законодательством Российской Федерации по вопросам, подлежащим проверке, рассматривать эти документы, снимать с них при необходимости копии;

² Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 44, ст. 5764; 2020, № 9, ст. 1195.

³ Для целей настоящего Административного регламента к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, если иное не установлено настоящим Административным регламентом.

⁴ Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2016, № 27, ст. 4160.

5) проводить наблюдение за ходом образовательного процесса;

6) получать объяснения от работников организации, на которых возлагается ответственность за нарушение лицензионных требований;

7) проводить анализ информации, размещенной на официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт организации);

8) проводить выездную проверку при установлении признаков нарушений лицензионных требований, выявленных при рассмотрении представленных организацией документов в ходе документарной проверки в порядке, установленном настоящим Административным регламентом;

9) выдавать предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований организациям, в отношении которых осуществляется лицензионный контроль;

10) запрашивать у органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, получать от них сведения и документы, которые необходимы для осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью и представление которых предусмотрено законодательством Российской Федерации;

11) принимать в пределах своей компетенции меры по пресечению административных правонарушений и привлечению виновных в их совершении лиц к административной ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

6. Должностные лица уполномоченного органа обязаны:

1) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений лицензионных требований;

2) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы организации, проверка которой проводится;

3) проводить проверку на основании приказа (распоряжения) уполномоченного органа о ее проведении в соответствии с ее назначением;

4) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии приказа (распоряжения) уполномоченного органа о проведении проверки и в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»⁵ (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), пунктом 2 части 10 статьи 19 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»⁶ (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ), копии документа о согласовании проведения проверки с органами прокуратуры;

⁵ Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2018, №17, ст. 2430.

⁶ Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2716.

5) не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю организации присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

6) предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю организации, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

7) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании организациями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

8) соблюдать сроки проведения проверки, установленные законодательством Российской Федерации и настоящим Административным регламентом;

9) перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя организации ознакомить его с положениями настоящего Административного регламента;

10) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок в случае его наличия у организации;

11) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан и организаций;

12) знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя организации с результатами проверки;

13) истребовать в рамках межведомственного информационного взаимодействия документы и (или) информацию, включенные в Перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 724-р⁷ (далее – межведомственный перечень), от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся указанные документы и (или) информация;

14) знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя организации, в отношении которой проводится проверка, с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

15) не требовать от организации представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся

⁷ Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 18, ст. 2647; 2019, № 41, ст. 5737.

в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в межведомственный перечень;

16) в случае выявления нарушений выдавать предписания, предусмотренные подпунктом 9 пункта 5 настоящего Административного регламента;

17) принимать меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности;

18) вносить информацию о плановых и внеплановых проверках, об их результатах, о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений в единый реестр проверок, в порядке, установленном Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415⁸ (далее – Постановление № 415).

Права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по государственному контролю (надзору)

7. Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель организации при проведении проверки имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении выездной проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от уполномоченного органа, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом № 294-ФЗ;

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц уполномоченного органа;

4) представить по собственной инициативе документы и (или) информацию, которые находятся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций и включены в межведомственный перечень;

5) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными уполномоченным органом в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, включенные в межведомственный перечень;

6) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц уполномоченного органа, повлекшие за собой нарушение прав организации, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

⁸ Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 19, ст. 2825; 2019, № 45, ст. 6351.

7) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке;

8) на возмещение причиненного в результате действий (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа вреда, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств федерального бюджета в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

8. Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель организации при проведении проверки обязаны:

1) обеспечить личное присутствие или присутствие иного уполномоченного представителя организации при проведении должностными лицами уполномоченного органа выездной проверки;

2) предоставить должностным лицам уполномоченного органа, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить беспрепятственный доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций (далее - эксперты) на территорию, в используемые организацией при осуществлении образовательной деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к используемому организацией оборудованию, подобным объектам;

3) не препятствовать должностным лицам уполномоченного органа при проведении проверки;

4) в случае проведения документарной проверки в течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного запроса направить в уполномоченный орган указанные в запросе документы;

5) обеспечить исполнение предписаний, предусмотренных пунктами 51 и 66 настоящего Административного регламента;

6) до истечения срока исполнения выданного предписания уведомить уполномоченный орган об устранении нарушения лицензионных требований с приложением документов, содержащих сведения, подтверждающие исполнение указанного предписания.

Описание результата осуществления государственного контроля (надзора)

9. Результатом осуществления лицензионного контроля являются решения и меры, принимаемые уполномоченным органом по результатам проведенных мероприятий по лицензионному контролю, в том числе носящие предупредительный, пресекательный и профилактический характер, и направленные на недопущение нарушений лицензионных требований.

Результатом осуществления лицензионного контроля в форме проверок является акт проверки либо акт о невозможности проведения проверки.

Исчерпывающие перечни документов и (или) информации, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) и достижения целей и задач проведения проверки

10. Исчерпывающий перечень документов и (или) информации, истребуемых в ходе проверки лично у проверяемой организации:

1) документы, подтверждающие наличие у организации на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий в каждом из мест осуществления образовательной деятельности, а также копии правоустанавливающих документов в случае, если права на указанные здания, строения, сооружения, помещения и территории и сделки с ними не подлежат обязательной государственной регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации:

договоры аренды (субаренды), заключенные на срок до года;

договоры безвозмездного пользования, подтверждающие наличие у организации на законном основании зданий, строений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам⁹;

для духовных образовательных организаций - копии документов, подтверждающих размещение духовной образовательной организации в помещениях, находящихся на праве собственности или ином законном основании у ее учредителя, для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам (при наличии таких помещений)¹⁰;

2) самостоятельно разработанные и утвержденные организацией образовательные программы согласно приложению к лицензии на осуществление образовательной деятельности¹¹;

3) самостоятельно разработанные и утвержденные организацией адаптированные образовательные программы, определяющие содержание образования и условия организации обучения и воспитания обучающихся (несовершеннолетних обучающихся) с ограниченными возможностями здоровья, а для инвалидов также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида (ребенка-инвалида) (ребенка-инвалида) (с приложением таких программ)¹²;

4) документы, подтверждающие наличие в штате организации или привлечение ею на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ, а также

⁹ Подпункт «а» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности.

¹⁰ Пункт 12 Положения о лицензировании образовательной деятельности.

¹¹ Подпункты «г», «и» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности; пункт 9 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ.

¹² Подпункты «г» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности; пункт 9 статьи 2, часть 1 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ.

требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям, включающие:

штатные расписания педагогических работников¹³;

должностные инструкции педагогических работников, обеспечивающих реализацию образовательных программ¹⁴;

справки с основного места работы с указанием должности и стажа работы педагогических работников, для которых данная организация является местом работы по совместительству¹⁵;

документы, подтверждающие стаж педагогической работы педагогических работников¹⁶;

приказы о приеме на работу педагогических работников¹⁷;

копии документов об образовании и (или) о квалификации (в случае их отсутствия в федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»¹⁸, об ученых степенях и (или) ученых званиях, о повышении квалификации, профессиональной переподготовке педагогических работников организации, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования¹⁹;

договоры гражданско-правового характера, заключенные с педагогическими работниками, привлекаемыми к реализации образовательных программ²⁰;

трудовые договоры, заключенные с педагогическими работниками, привлеченными к реализации образовательных программ²¹;

для духовных образовательных организаций - копии документов о богословских степенях и (или) богословских званиях педагогических работников организации²²;

для духовных образовательных организаций - рекомендации соответствующей централизованной религиозной организации о привлечении педагогических работников к преподаванию учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) в области теологии²³;

¹³ Подпункт 4 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ.

¹⁴ Часть 6 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ.

¹⁵ Подпункт «д» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности; часть 1 статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ.

¹⁶ Подпункт «д» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности; часть 1 статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ.

¹⁷ Подпункт 5 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ.

¹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 729 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 35, ст. 4515; 2019, № 34, ст. 4892).

¹⁹ Подпункт «д» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности; часть 1 статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ.

²⁰ Подпункт «д» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности; подпункт 5 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ.

²¹ Подпункт «д» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности; подпункт 5 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ.

²² Подпункт «д» пункта 6, пункт 12 Положения о лицензировании образовательной деятельности.

²³ Часть 5 статьи 87 Федерального закона № 273-ФЗ.

5) документы, подтверждающие наличие у организации печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со статьей 18 Федерального закона № 273-ФЗ, включая:

документы, подтверждающие наличие электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым образовательным программам и обеспечение доступа обучающихся к ним (в том числе договоры, заключенные с прямыми правообладателями таких ресурсов)²⁴;

рабочие программы дисциплин (модулей) реализуемых образовательных программ, в части основной и дополнительной учебной литературы²⁵;

б) для организации, реализующей образовательные программы с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, документы подтверждающие наличие условий для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий и соответствующих технологических средств и обеспечивающей освоение обучающимися независимо от их местонахождения образовательных программ в полном объеме, в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 273-ФЗ, включающие:

распорядительные акты организации, регламентирующие:

порядок оказания учебно-методической помощи обучающимся, в том числе в форме индивидуальных консультаций, оказываемых дистанционно с использованием информационных и телекоммуникационных технологий;

способ идентификации личности обучающегося в электронной информационно-образовательной среде организации;

способ ведения учета и хранения результатов обучения, внутреннего документооборота, связанных с реализацией образовательных программ или их частей с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий²⁶;

документы, подтверждающие:

создание условий для функционирования электронной информационно-образовательной среды;

контроль соблюдения условий проведения мероприятий, в рамках которых осуществляется оценка результатов обучения²⁷;

документы, содержащие информацию о результатах освоения обучающимися образовательных программ, реализуемых с применением электронного обучения,

²⁴ Часть 1 статьи 18 Федерального закона № 273-ФЗ.

²⁵ Часть 9 статьи 18 Федерального закона № 273-ФЗ.

²⁶ Подпункт «а» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности; часть 3 статьи 16 Федерального закона № 273-ФЗ.

²⁷ Подпункт «а» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности; часть 3 статьи 16 Федерального закона № 273-ФЗ.

дистанционных образовательных технологий, на бумажном носителе и (или) в электронно-цифровой форме²⁸;

7) для организации, реализующей образовательные программы медицинского образования и фармацевтического образования:

документы, подтверждающие наличие условий для практической подготовки обучающихся, обеспечивающейся путем их участия в осуществлении медицинской деятельности или фармацевтической деятельности, в соответствии с частью 4 статьи 82 Федерального закона № 273-ФЗ²⁹;

договоры о практической подготовке между образовательной или научной организацией, осуществляющими медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность (клиники); медицинской организацией либо организацией, осуществляющей производство лекарственных средств или организациями, осуществляющими производство и изготовление медицинских изделий, аптечными организациями, судебно-экспертными учреждениями и иными организациями, осуществляющими деятельность в сфере охраны здоровья³⁰;

8) для организации, реализующей образовательные программы с использованием сетевой формы реализации образовательных программ:

договор(ы) о сетевой форме реализации образовательных программ³¹;
образовательная(ые) программа(ы), совместно разработанная(ые) и утвержденная(ые) несколькими организациями, осуществляющими образовательную деятельность, для реализации с использованием сетевой формы реализации образовательных программ³²;

9) для организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, копии сведений о гражданах, являющихся учредителями организации, а также гражданах, являющихся учредителями (участниками) организаций, выступающих в качестве учредителей организации, подтверждающие их соответствие требованиям, предусмотренным статьей 15.2 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»³³ (далее – Закон № 2487-1)³⁴;

10) заключение Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации о соответствии

²⁸ Подпункт «а» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности; часть 3 статьи 16 Федерального закона № 273-ФЗ.

²⁹ Подпункт «в» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности; часть 4 статьи 82 Федерального закона № 273-ФЗ.

³⁰ Подпункт «в» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности; часть 5 статьи 82 Федерального закона № 273-ФЗ.

³¹ Подпункт «г» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности; часть 2 статьи 15 Федерального закона № 273-ФЗ.

³² Подпункт «г» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности; часть 2 статьи 15 Федерального закона № 273-ФЗ.

³³ Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 17, ст. 888; Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 27, ст. 3477.

³⁴ Подпункт «д» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности; статья 15.2 Закона № 2487-1.

учебно-материальной базы организации установленным требованиям (при наличии образовательных программ подготовки водителей автотранспортных средств)³⁵;

11) программы подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, трамваев и троллейбусов, согласованные с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (при наличии образовательных программ подготовки водителей автотранспортных средств)³⁶;

12) положение о филиале (в случае если лицензиат осуществляет образовательную деятельность в филиале)³⁷;

13) положение о структурном подразделении (в случае если лицензиатом является организация, осуществляющая обучение, структурное подразделение которой осуществляет реализацию образовательных программ)³⁸.

14) документы, подтверждающие исполнение каждого из пунктов ранее выданного предписания (при проведении внеплановой проверки)³⁹.

11. Исчерпывающий перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в ходе проверки в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в соответствии с межведомственным перечнем:

сведения из заключения о соответствии или несоответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности;

сведения из санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов;

сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;

выписка из Единого государственного реестра недвижимости о переходе прав на объект недвижимости;

выписка из Единого государственного реестра недвижимости о правах отдельного лица на имевшиеся (имеющиеся) у него объекты недвижимости;

сведения из реестра лицензий на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

³⁵ Подпункт «е» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности; подпункт «б» пункта 11 Положения о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 25, ст. 2897; 2018, № 38, ст. 5835) (далее – Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения № 711).

³⁶ Подпункт «е» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности; подпункт «б» пункта 11 Положения о Государственной инспекции безопасности дорожного движения № 711.

³⁷ Подпункт «с» пункта 10, подпункт «е» пункта 15, подпункт «р» пункта 17 Положения о лицензировании образовательной деятельности.

³⁸ Подпункт «т» пункта 10, подпункт «ж» пункта 15, подпункт «с» пункта 17 Положения о лицензировании образовательной деятельности.

³⁹ Статья 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

II. Требования к порядку осуществления государственного контроля (надзора)

Порядок информирования об исполнении функции

12. Информация об исполнении государственной функции, включающая в себя место нахождения и график работы уполномоченного органа, номера телефонов, по которым осуществляется информирование по вопросам исполнения государственной функции, адрес официального сайта уполномоченного органа, электронной почты, нормативные правовые акты, регламентирующие исполнение государственной функции, в том числе текст настоящего Административного регламента, ежегодный план проведения уполномоченным органом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - План проверок), информация о результатах проверок, проведенных уполномоченным органом, справочная информация, размещаются в электронной форме на официальном сайте уполномоченного органа, в Федеральном реестре и на Едином портале, а также на стендах по месту нахождения уполномоченного органа.

13. Заинтересованные лица могут получить информацию по вопросам исполнения государственной функции на личном приеме, в устной форме по телефону, путем направления письменного обращения в уполномоченный орган, которое подлежит рассмотрению в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»⁴⁰ (далее - Федеральный закон № 59-ФЗ), в том числе в электронной форме, а также с помощью Федерального реестра и Единого портала.

Срок осуществления государственного контроля (надзора)

14. Срок осуществления лицензионного контроля при проведении каждой из проверок, как документарной, так и выездной, в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ не может превышать 20 рабочих дней.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц уполномоченного органа, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем уполномоченного органа, но не более чем на 20 рабочих дней.

Срок проведения проверок, как документарной, так и выездной, в отношении организации, которая осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу. При этом общий срок проведения проверки указанной организации не может превышать 60 рабочих дней.

⁴⁰ Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 19, ст. 2060; 2018, № 53, ст. 8454.

15. Лицензионный контроль в отношении организаций, являющихся субъектами малого предпринимательства, осуществляется в сроки, установленные Федеральным законом № 294-ФЗ.

Общий срок проведения плановых выездных проверок в отношении одного субъекта малого предпринимательства не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц уполномоченного органа, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем уполномоченного органа в отношении малых предприятий не более чем на 50 часов, микропредприятий не более чем на 15 часов.

16. Лицензионный контроль на территории опережающего социально-экономического развития в отношении организаций, являющихся резидентами территории опережающего социально-экономического развития (далее - резидент территории опережающего социально-экономического развития), осуществляется в сроки, установленные Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»⁴¹.

Срок проведения плановой проверки составляет не более чем 15 рабочих дней с даты начала ее проведения. В отношении одного резидента территории опережающего социально-экономического развития, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать 40 часов для малого предприятия и 10 часов для микропредприятия в год. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных специальных расследований и экспертиз на основании мотивированных предложений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) и органов муниципального контроля, проводящих проверку, срок проведения проверки продлевается, но не более чем на 10 рабочих дней в отношении малых предприятий и не более чем на 10 часов в отношении микропредприятий.

Срок проведения внеплановой проверки не может превышать 5 рабочих дней.

17. Лицензионный контроль на территории свободного порта Владивосток в отношении организаций, являющихся резидентами свободного порта Владивосток (далее - резиденты свободного порта Владивосток), осуществляется в сроки, установленные Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток»⁴².

Срок проведения плановой проверки составляет не более чем 15 рабочих дней с даты начала ее проведения. В отношении одного резидента свободного порта Владивосток, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать 40 часов для малого

⁴¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 26; 2019, № 30, ст. 4156.

⁴² Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4338; 2019, № 30, ст. 4156.

предприятия и 10 часов для микропредприятия в год. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных специальных расследований и экспертиз, на основании мотивированных предложений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) и органов муниципального контроля, проводящих проверку, срок проведения проверки продлевается, но не более чем на 10 рабочих дней в отношении малых предприятий и не более чем на 10 часов в отношении микропредприятий.

Срок проведения внеплановой проверки не может превышать 5 рабочих дней.

III. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме

Исчерпывающий перечень административных процедур

18. Осуществление лицензионного контроля включает в себя следующие административные процедуры:

- 1) принятие решения о проведении плановых и (или) внеплановых проверок;
- 2) проведение проверки;
- 3) оформление результатов проверки и принятие мер по фактам нарушений, выявленным при проведении проверки;
- 4) контроль за исполнением предписаний, включая принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер в связи с неисполнением предписаний;
- 5) организация проведения мероприятий по профилактике нарушений лицензионных требований.

Принятие решения о проведении плановых и (или) внеплановых проверок

19. Основанием для начала выполнения административной процедуры являются:

- 1) план проверок, формируемый на один год, утверждаемый руководителем уполномоченного органа в соответствии со статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ, частью 9 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ и Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489⁴³;
- 2) истечение срока исполнения организацией ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;
- 3) поступление в уполномоченный орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств

⁴³ Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 28, ст. 3706; 2019, № 5, ст. 393.

массовой информации о фактах грубых нарушений организацией лицензионных требований;

4) истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии, в случае вынесения решения суда о привлечении организации к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований либо вынесения решения суда о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности организации;

5) наличие ходатайства организации о проведении уполномоченным органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания уполномоченного органа;

6) приказ (распоряжение) руководителя (заместителя руководителя) уполномоченного органа, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

20. Проверки проводятся на основании приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) уполномоченного органа.

Государственный гражданский служащий уполномоченного органа, уполномоченный в соответствии с установленным распределением должностных обязанностей на выполнение административных действий в рамках исполнения лицензионного контроля (далее - уполномоченный специалист уполномоченного органа) готовит проект приказа (распоряжения) уполномоченного органа о проведении выездной или документарной проверки в соответствии с требованиями части 2 статьи 14 Федерального закона № 294-ФЗ по типовой форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 13 мая 2009 г., регистрационный № 13915), с изменениями, внесенными приказами Министерства экономического развития Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 199 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 6 июля 2010 г., регистрационный № 17702), от 30 сентября 2011 г. № 532 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 10 ноября 2011 г., регистрационный № 22264) и от 30 сентября 2016 г. № 620 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 24 октября 2016 г., регистрационный № 44118) (далее – приказ Минэкономразвития России № 141).

21. Проект соответствующего приказа (распоряжения) уполномоченного органа подготавливается уполномоченным специалистом уполномоченного органа не менее чем за 10 рабочих дней до начала проведения плановой проверки и не менее чем за 5 рабочих дней до начала проведения внеплановой проверки.

Проект приказа (распоряжения) уполномоченного органа о проведении проверки направляется на подпись руководителю (заместителю руководителя) уполномоченного органа.

22. Проведение проверки осуществляется должностными лицами уполномоченного органа, уполномоченными на проведение проверки, которые указаны в приказе (распоряжении) уполномоченного органа.

Документарная проверка в отношении организации, имеющей расположенные в других субъектах Российской Федерации филиалы, по решению уполномоченного органа может осуществляться во взаимодействии с уполномоченным органом субъектов Российской Федерации, на территории которых находятся соответствующие филиалы.

23. К проведению проверки в установленном Федеральным законом № 294-ФЗ порядке привлекаются эксперты, аттестованные уполномоченным органом, и (или) представители экспертных организаций, аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, в соответствии с заключенными с ними гражданско-правовыми договорами. Привлеченные к проведению проверки эксперты и (или) представители экспертных организаций указываются в приказе (распоряжении) уполномоченного органа.

Уполномоченный орган принимает решение о привлечении к проведению проверки экспертов, не состоящих в гражданско-правовых и трудовых отношениях с организацией, в отношении которой проводится проверка, и не являющихся аффилированными лицами проверяемой организации.

24. Копия приказа (распоряжения) уполномоченного органа о проведении проверки передается должностному лицу уполномоченного органа, уполномоченному на проведение проверки.

25. О проведении плановой проверки организация уведомляется уполномоченным органом не позднее чем за 3 рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии приказа (распоряжения) уполномоченного органа о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, или иным доступным способом.

О проведении внеплановой выездной проверки организация уведомляется уполномоченным органом не менее чем за 24 часа до начала ее проведения любым доступным способом, в том числе посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Уполномоченный орган вправе проводить внеплановую выездную проверку по основанию, указанному в пункте 2 части 10 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ, без направления организации предварительного уведомления.

26. Информацию о проверке уполномоченный специалист уполномоченного органа вносит в государственную информационную систему государственного надзора в сфере образования (далее – ГИС надзора в сфере образования) в соответствии с Правилами формирования и ведения государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования,

утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 719⁴⁴ (далее – Постановление № 719), и в единый реестр проверок в соответствии с Постановлением № 415.

27. Результатом административной процедуры является изданный приказ (распоряжение) уполномоченного органа о проведении проверки, а также документы, подтверждающие надлежащее уведомление организации, в отношении которой осуществляется лицензионный контроль, о предстоящей проверке.

Проведение проверки

28. Основанием начала административной процедуры проведения проверки является приказ (распоряжение) уполномоченного органа о проведении проверки.

29. Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах и на официальном сайте организации, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении деятельности организации и связанные с исполнением организацией лицензионных требований, исполнением предписаний уполномоченного органа об устранении выявленных нарушений (далее – предписание).

30. В ходе документарной проверки рассматривается имеющаяся в уполномоченном органе информация о деятельности организации в соответствии с целями и задачами проверки, в том числе акты предыдущих проверок уполномоченного органа, предписания, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях, а также информация, размещенная на официальном сайте организации.

В ходе документарной проверки должностные лица уполномоченного органа, уполномоченные на проведение проверки, проводят анализ и экспертизу документов и материалов, характеризующих деятельность организации, в том числе ее локальных правовых актов в соответствии с целями и задачами проверки.

31. В случае если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении уполномоченного органа, вызывает обоснованные сомнения, либо эти сведения не позволяют оценить исполнение организацией лицензионных требований, должностное лицо уполномоченного органа, уполномоченное на проведение проверки, готовит в организацию мотивированный запрос (письмо) уполномоченного органа с требованием о представлении иных необходимых для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документов.

В запросе указываются основание проведения проверки, срок ее проведения, срок представления документов, перечень запрашиваемых документов. К запросу прилагается заверенная печатью копия приказа (распоряжения) уполномоченного органа о проведении проверки.

Запрос направляется в адрес организации почтой или иным доступным способом, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной

⁴⁴ Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 34, ст. 4448.

квалифицированной электронной подписью.

32. В течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного запроса организация обязана направить в уполномоченный орган запрашиваемые документы.

Указанные в запросе документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и подписью руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя организации. Организация вправе представить указанные в запросе документы в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью⁴⁵.

33. Не допускается требовать нотариального удостоверения копий документов, представленных в уполномоченный орган, если это не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

34. Документы, представленные организацией, передаются должностному лицу уполномоченного органа, уполномоченному на проведение проверки.

Должностные лица уполномоченного органа, уполномоченные на проведение проверки, проводят анализ документов и (или) информации, которые в соответствии с целями и задачами проверки получены уполномоченным органом в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

В случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных организацией документах либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у уполномоченного органа документах и (или) полученным в ходе осуществления лицензионного контроля, информация об этом направляется руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю организации с требованием представить в течение 10 рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.

Организация, представляющая в уполномоченный орган пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий, указанных в третьем абзаце настоящего пункта, вправе представить дополнительно в уполномоченный орган документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

Должностное лицо уполномоченного органа, уполномоченное на проведение проверки, обязано рассмотреть представленные руководителем, иным должностным лицом или уполномоченным представителем организации пояснения и документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов. В случае если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений должностное лицо уполномоченного органа, уполномоченное на проведение проверки, установит признаки нарушений лицензионных требований, уполномоченный орган вправе провести выездную проверку.

35. При проведении документарной проверки уполномоченный орган не вправе требовать у организации сведения и документы, не относящиеся

⁴⁵ Часть 6 статьи 11 Федерального закона № 294-ФЗ.

к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены уполномоченным органом от иных органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

36. Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах организации сведения, а также соответствие ее работников, состояние используемых организацией при осуществлении образовательной деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, необходимых для осуществления образовательной деятельности, предоставляемых образовательных услуг, а также принимаемые организацией меры по исполнению лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

37. До выезда в организацию должностное лицо уполномоченного органа, уполномоченное на проведение проверки, осуществляет рассмотрение имеющихся в уполномоченном органе документов, сведений о деятельности организации по вопросам, подлежащим проверке, а также сведений, размещенных организацией на своем официальном сайте.

38. Выездная проверка осуществляется по месту нахождения организации и в местах осуществления образовательной деятельности.

Выездная проверка начинается с предъявления должностным лицом уполномоченного органа, уполномоченным на проведение проверки, служебного удостоверения, вручения под подпись руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю организации заверенной копии приказа (распоряжения) уполномоченного органа о проведении выездной проверки, обязательного ознакомления руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя организации с указанным приказом (распоряжением), а также с полномочиями проводящих выездную проверку лиц, с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, привлекаемых к выездной проверке, со сроками и условиями ее проведения.

По просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя организации должностное лицо уполномоченного органа, уполномоченное на проведение проверки, ознакомливает его с требованиями настоящего Административного регламента.

39. В ходе выездной проверки устанавливается соответствие организации лицензионным требованиям посредством:

анализа и экспертизы документов и материалов, характеризующих деятельность организации по вопросам, подлежащим проверке, в том числе локальных правовых актов организации по вопросам, подлежащим проверке;

анализа информации, размещенной организацией на ее официальном сайте по вопросам, подлежащим проверке;

осмотра зданий, помещений, материально-технической базы организации;

проведения бесед с обучающимися организации, их родителями (законными представителями), работниками организации по вопросам, подлежащим проверке.

40. По завершении выездной проверки должностное лицо уполномоченного органа, уполномоченное на проведение проверки, производит запись в журнале учета проверок о проведенной проверке, содержащую сведения о наименовании

органа государственного контроля (надзора), датах начала и окончания проведения проверки, времени ее проведения, правовых основаниях, целях, задачах и предмете проверки, выявленных нарушениях и выданных предписаниях, а также указываются фамилии, имена, отчества (при наличии) и должности должностного лица уполномоченного органа или должностных лиц уполномоченного органа, уполномоченных на проведение проверки, его или их подписи.

Если в ходе выездной проверки выявлено отсутствие в организации журнала учета проверок, в акте проверки делается соответствующая запись.

41. Документарная и выездные проверки проводятся в сроки, установленные пунктами 14-17 Административного регламента.

42. Информацию о проведении проверки должностное лицо уполномоченного органа, уполномоченное на проведение проверки, вносит в ГИС надзора в сфере образования в соответствии с Постановлением № 719 и в единый реестр проверок в соответствии с Постановлением № 415.

43. Результатом административной процедуры является завершение проверки должностным лицом уполномоченного органа, уполномоченным на проведение проверки.

Оформление результатов проверки и принятие мер по фактам нарушений, выявленным при проведении проверки

44. Основанием для начала выполнения административной процедуры являются проведенные в ходе проверки мероприятия.

Должностными лицами, ответственными за выполнение административной процедуры, являются уполномоченные на основании приказа (распоряжения) уполномоченного органа о проведении проверки должностные лица уполномоченного органа.

45. По результатам проверки должностным лицом уполномоченного органа, уполномоченным на проведение проверки, непосредственно после ее завершения оформляется акт проверки в двух экземплярах по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России № 141.

46. Если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя организации, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности организацией, либо в связи с иными действиями (бездействием) руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя организации, повлекшими невозможность проведения проверки, составляется акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения. В этом случае уполномоченный орган в течение 3 месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении такой организации плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления организации.

К акту проверки прилагаются: экспертные заключения, подготовленные

экспертами, привлеченными к проведению проверки, протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения работников организации, предписания (повторные предписания) об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

47. Результаты проверки, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации⁴⁶.

48. В случаях и в порядке, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях⁴⁷, в отношении организации и (или) должностных лиц организации должностным лицом уполномоченного органа, уполномоченного на проведение проверки, возбуждается дело об административном правонарушении.

49. При проведении выездной проверки в случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя организации, а также в случае его отказа дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле соответствующего структурного подразделения уполномоченного органа.

50. При проведении документарной проверки первый экземпляр акта проверки остается в уполномоченном органе, а второй экземпляр акта проверки направляется не позднее 5 рабочих дней после окончания проверки в организацию заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле уполномоченного органа, или передается под расписку руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю организации.

При наличии согласия организации на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках лицензионного контроля акт проверки может быть направлен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица уполномоченного органа, уполномоченного на проведение проверки, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю организации. При этом акт, направленный в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица уполномоченного органа, уполномоченного на проведение проверки, проверяемой организации способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа, считается полученным проверяемой организацией.

В случае если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование ее проведения с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в течение 5 рабочих дней со дня составления акта проверки.

⁴⁶ Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 41, стр. 8220-8235; 2018, № 31, ст. 4845).

⁴⁷ Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2020, № 9, ст. 1136

51. При выявлении нарушений организацией лицензионных требований должностное лицо уполномоченного органа, уполномоченное на проведение проверки, выдает организации, допустившей такое нарушение, предписание по форме, утвержденной уполномоченным органом⁴⁸.

Предписание подписывается должностным лицом уполномоченного органа, уполномоченным на проведение проверки, и вручается вместе с актом проверки руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю организации или направляется в организацию заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

52. В предписании указывается срок его исполнения.

53. В случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации по вопросам, не входящим в компетенцию уполномоченного органа, должностное лицо уполномоченного органа, уполномоченное на проведение проверки, не позднее 5 рабочих дней со дня завершения проверки готовит проект служебной записки на имя заместителя руководителя уполномоченного органа о принятии решения по направлению в данный государственный орган соответствующей информации, а в организацию – письма уполномоченного органа о направлении информации в соответствующий государственный орган.

54. В случае получения в результате проверки информации о нарушении законодательства Российской Федерации, содержащей признаки противоправного деяния, должностное лицо уполномоченного органа, уполномоченное на проведение проверки, не позднее 5 рабочих дней со дня завершения проверки готовит проект служебной записки на имя заместителя руководителя уполномоченного органа о принятии решения по направлению соответствующей информации в правоохранительные органы Российской Федерации по месту нахождения организации, а в организацию – письма уполномоченного органа о направлении информации в указанные правоохранительные органы.

55. При принятии заместителем руководителя уполномоченного органа решения о направлении информации в государственный орган и (или) правоохранительные органы, а также в организацию должностное лицо уполномоченного органа, уполномоченное на проведение проверки, не позднее 5 рабочих дней после принятия решения заместителем руководителя уполномоченного органа по результатам рассмотрения служебной записки готовит проекты соответствующих уведомлений и писем уполномоченного органа.

Проекты указанных в абзаце первом настоящего пункта документов подписываются заместителем руководителя уполномоченного органа и не позднее 3 рабочих дней со дня их подписания направляются по почте должностным лицом уполномоченного органа, уполномоченным на проведение проверки в соответствующие государственные органы и в организацию.

56. Должностное лицо уполномоченного органа, уполномоченное на проведение проверки, вносит в ГИС надзора в сфере образования в соответствии с Постановлением № 719 и в единый реестр проверок в соответствии с Постановлением № 415 информацию о проведении проверки, ее результатах

⁴⁸ Пункт 3 части 2 статьи 5 Федерального закона № 99-ФЗ.

и мерах, принятых в случае выявления нарушений.

57. Результат и максимальные сроки выполнения административной процедуры:

1) оформление акта проверки либо акта о невозможности проведения проверки - не позднее дня завершения проверки, а в случае, если для его составления необходимо получить заключения по результатам проведенных экспертиз - 3 рабочих дня со дня окончания сроков их проведения;

2) выдача предписаний, предусмотренных пунктом 51 настоящего Административного регламента - одновременно с подписанием акта проверки;

3) протокол об административном правонарушении - 1 рабочий день со дня завершения проверки;

4) извещение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о составлении протокола об административном правонарушении - 3 рабочих дня со дня завершения проверки;

5) направление в уполномоченные органы материалов, связанных с нарушениями лицензионных требований, - 5 рабочих дней со дня завершения проверки;

б) направление в органы государственного контроля (надзора) в соответствии с их компетенцией информации о нарушениях организацией, в отношении которой проводилась проверка, нормативных правовых актов Российской Федерации, контроль за соблюдением которых не относится к компетенции уполномоченного органа, - 5 рабочих дней со дня завершения проверки.

Контроль за исполнением предписаний, включая принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер в связи с неисполнением предписаний

58. Основанием для начала административной процедуры является истечение срока исполнения предписания.

59. Организация, которой было выдано предписание, должна исполнить его в установленный в предписании срок и представить в уполномоченный орган отчет о результатах исполнения предписания (далее - отчет об исполнении предписания).

60. Отчет об исполнении предписания, представленный организацией в уполномоченный орган, рассматривается уполномоченным специалистом уполномоченного органа не более 30 рабочих дней со дня его поступления в уполномоченный орган.

61. В случае если по результатам рассмотрения отчета об исполнении предписания подтверждается факт исполнения предписания, уполномоченный специалист уполномоченного органа не позднее 5 рабочих дней после завершения рассмотрения отчета об исполнении предписания готовит проект служебной записки на имя заместителя руководителя уполномоченного органа об исполнении предписания.

Уполномоченный специалист уполномоченного органа не позднее 5 рабочих дней после согласования с заместителем руководителя уполномоченного органа предложения об исполнении предписания направляет в организацию уведомление об исполнении предписания почтовым отправлением или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

62. Уполномоченный специалист уполномоченного органа вносит в ГИС надзора в сфере образования в соответствии с Постановлением № 719 и в единый реестр проверок в соответствии с Постановлением № 415 информацию об исполнении выданного предписания в установленный срок.

63. В случае если по истечении срока исполнения выданного предписания отчет об исполнении предписания организацией в уполномоченный орган не представили представленный организацией отчет об исполнении предписания не позволяет установить факт исполнения выданного предписания, либо не подтверждает исполнение выданного предписания, уполномоченный специалист уполномоченного органа не позднее 5 рабочих дней готовит проект приказа (распоряжения) уполномоченного органа о проведении внеплановой проверки организации.

Внеплановая проверка проводится в соответствии с положениями настоящего Административного регламента и в сроки, установленные пунктами 14-17 Административного регламента.

64. В случае если в результате внеплановой проверки подтверждается факт исполнения предписания, должностное лицо уполномоченного органа, уполномоченное на проведение проверки, готовит проект уведомления в организацию об исполнении предписания.

Уведомление не позднее 5 рабочих дней со дня его подписания направляется в организацию почтовым отправлением или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

65. Уполномоченный специалист уполномоченного органа вносит в ГИС надзора в сфере образования в соответствии с Постановлением № 719 и в единый реестр проверок в соответствии с Постановлением № 415 информацию об исполнении выданного предписания в установленный срок.

66. В случае если в результате внеплановой проверки не подтверждается факт исполнения предписания в установленный им срок (в том числе, если отчет до истечения срока исполнения предписания не представлен):

уполномоченный специалист уполномоченного органа возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и выдает повторно предписание об устранении ранее не устраненного нарушения в соответствии с положениями настоящего Административного регламента.

Срок исполнения вновь выданного предписания не может превышать 3 месяца.

67. Уполномоченный специалист уполномоченного органа вносит в ГИС надзора в сфере образования в соответствии с Постановлением № 719 и в единый реестр проверок в соответствии с Постановлением № 415 информацию о мерах, принятых по результатам проведения проверки.

68. В случае вынесения судом решения о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, уполномоченный специалист уполномоченного органа готовит проект уведомления в организацию об исполнении предписания и вновь выданного предписания.

Уведомление не позднее 5 рабочих дней направляется в организацию почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Уполномоченный специалист уполномоченного органа вносит в ГИС надзора в сфере образования в соответствии с Постановлением № 719 и в единый реестр проверок в соответствии с Постановлением № 415 информацию о снятии предписания и вновь выданного предписания с контроля.

69. Организация, которой было вновь выдано предписание, должна исполнить его в установленный срок и до истечения срока уведомить уполномоченный орган об устранении нарушения лицензионных требований с приложением документов, содержащих сведения, подтверждающие исполнение указанного предписания.

70. По истечении срока исполнения вновь выданного предписания, если уведомление организации об устранении нарушения лицензионных требований и прилагаемые к нему документы, содержащие сведения, подтверждающие исполнение вновь выданного предписания (далее - уведомление об устранении нарушения лицензионных требований), в уполномоченный орган не представлены, принимаются меры, указанные в пункте 72 настоящего Административного регламента, после согласования с заместителем руководителя уполномоченного органа служебной записки с предложением принять такие меры.

По истечении срока исполнения вновь выданного предписания, если уведомление об устранении нарушения лицензионных требований представлено организацией в уполномоченный орган, уполномоченный специалист уполномоченного органа в течение 30 дней после получения такого уведомления проводит проверку содержащейся в уведомлении об устранении нарушения лицензионных требований информации. По результатам такой проверки уполномоченным специалистом уполномоченного органа оформляется акт о рассмотрении информации, содержащейся в уведомлении об устранении нарушения лицензионных требований (далее - акт).

71. В случае если в результате проверки информации, содержащейся в уведомлении об устранении нарушения лицензионных требований, подтверждается факт исполнения вновь выданного предписания, уполномоченный специалист уполномоченного органа готовит проект служебной записки на имя руководителя (заместителя руководителя) уполномоченного органа об исполнении вновь выданного предписания и осуществляются действия, указанные в пункте 64 настоящего Административного регламента.

72. В случае вынесения судом решения о привлечении организации и (или) должностных лиц этой организации к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания и в случае неустранения

нарушений лицензионных требований в установленный уполномоченным органом срок исполнения вновь выданного предписания уполномоченный специалист уполномоченного органа готовит проект служебной записки на имя руководителя (заместителя руководителя) уполномоченного органа о наличии оснований для приостановления действия лицензии полностью или частично и для обращения в суд с заявлением об аннулировании лицензии организации.

После согласования с руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа предложения о наличии оснований для обращения в суд с заявлением об аннулировании лицензии организации уполномоченный специалист уполномоченного органа в течение 5 рабочих дней со дня согласования готовит проект приказа (распоряжения) уполномоченного органа о приостановлении действия лицензии этой организации полностью или частично. Действие лицензии приостанавливается до дня вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии организации.

73. Уполномоченный специалист уполномоченного органа в течение 5 рабочих дней со дня издания приказа (распоряжения) уполномоченного органа о приостановлении действия лицензии направляет в организацию его копию заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

74. Уполномоченный специалист уполномоченного органа вносит в ГИС надзора в сфере образования в соответствии с Постановлением № 719 и в единый реестр проверок в соответствии с Постановлением № 415 информацию о приостановлении действия лицензии.

75. Уполномоченный специалист уполномоченного органа в день принятия уполномоченным органом решения о приостановлении действия лицензии вносит соответствующие сведения в реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности, выданных уполномоченным органом (далее - реестр лицензий), в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 99-ФЗ.

76. При принятии решения руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии уполномоченный специалист уполномоченного органа в течение 20 рабочих дней со дня принятия решения рабочих дней готовит материалы для обращения в суд.

77. Уполномоченный специалист уполномоченного органа в день вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии вносит соответствующие сведения в реестр лицензий в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 99-ФЗ.

78. Уполномоченный специалист уполномоченного органа вносит в ГИС надзора в сфере образования в соответствии с Постановлением № 719 и в единый реестр проверок в соответствии с Постановлением № 415 информацию об аннулировании лицензии.

79. Результатом административной процедуры является устранение выявленных при проведении проверки нарушений лицензионных требований, а также исполнение ранее выданного уполномоченным органом предписания

об устранении выявленных нарушений лицензионных требований или обращение в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Организация проведения мероприятий по профилактике нарушений лицензионных требований

80. Основанием для начала административной процедуры является исполнение уполномоченным органом полномочий по предупреждению нарушений организациями лицензионных требований, устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушениям лицензионных требований в соответствии с ежегодно утвержденными уполномоченным органом программами профилактики нарушений⁴⁹.

Программа профилактики нарушений на следующий год утверждается ежегодно, до 20 декабря текущего года.

81. В целях профилактики нарушений лицензионных требований уполномоченные лица уполномоченного органа:

размещает на официальном сайте уполномоченного органа перечень нормативных правовых актов Российской Федерации или их отдельных частей, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых является предметом исполнения государственной функции, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

осуществляет информирование организаций по вопросам соблюдения лицензионных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению лицензионных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения лицензионных требований уполномоченный орган подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих лицензионные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения лицензионных требований;

обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления государственной функции и размещает на официальном сайте уполномоченного органа соответствующие обобщения, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений лицензионных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься организациями в целях недопущения таких нарушений.

82. При условии, что иное не установлено Федеральным законом № 294-ФЗ,

⁴⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8709).

при наличии у уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений лицензионных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с организациями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации

от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение лицензионных требований, причинило вред жизни, здоровью граждан, либо создало угрозу указанных последствий, уполномоченный орган объявляет организации предостережение о недопустимости нарушения лицензионных требований и предлагает организации принять меры по обеспечению соблюдения лицензионных требований, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок уполномоченный орган.

83. Предостережение о недопустимости нарушения лицензионных требований готовится уполномоченным специалистом уполномоченного органом и должно содержать указания на соответствующие лицензионные требования, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) организации могут привести или приводят к нарушению этих требований.

Предостережение о недопустимости нарушения лицензионных требований не может содержать требования предоставления организацией сведений и документов, за исключением сведений о принятых организацией мерах по обеспечению соблюдения лицензионных требований.

Порядок составления и направления предостережения о недопустимости нарушения лицензионных требований, подачи организацией возражений на такое предостережение и их рассмотрения, порядок уведомления об исполнении такого предостережения определяются Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166⁵⁰.

84. Критериями принятия решений административной процедуры являются запланированные программой профилактики нарушений мероприятия.

85. Результатом административной процедуры является выполнение программы профилактики нарушений.

86. Способом фиксации административной процедуры является утвержденная уполномоченным органом программа профилактики нарушений.

⁵⁰ Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 8, ст. 1239; 2019, № 14, ст. 1515.

IV. Порядок и формы контроля за осуществлением государственного контроля (надзора)

Порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением должностными лицами органа государственного контроля (надзора) положений регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к осуществлению государственного контроля (надзора), а также за принятием ими решений

87. Текущий контроль за соблюдением и исполнением должностными лицами уполномоченного органа положений настоящего Административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к осуществлению лицензионного контроля, а также за принятием ими решений (далее - текущий контроль), осуществляется руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа, ответственным за осуществление лицензионного контроля, по каждой процедуре в соответствии с установленными настоящим Административным регламентом содержанием и сроками действий.

88. Текущий контроль включает в себя проведение проверок:

1) качества исполнения и соблюдения должностными лицами уполномоченного органа положений настоящего Административного регламента, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования к осуществлению лицензионного контроля;

2) полноты и обоснованности принятия мер по итогам проверок на предмет соответствия законодательству Российской Федерации.

Порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества осуществления государственного контроля (надзора), в том числе порядок и формы контроля за полнотой и качеством осуществления государственного контроля (надзора)

89. Контроль за полнотой и качеством осуществления лицензионного контроля осуществляется в формах:

1) проведения проверок соблюдения и исполнения уполномоченными специалистами уполномоченного органа, должностными лицами уполномоченного органа, уполномоченными на проведение проверки, положений настоящего Административного регламента;

2) рассмотрения жалоб на действия (бездействие) уполномоченных специалистов уполномоченного органа, должностных лиц уполномоченного органа, уполномоченных на проведение проверки, ответственных за организацию работы по осуществлению лицензионного контроля.

90. Контроль в отношении действий уполномоченных специалистов уполномоченного органа, должностных лиц уполномоченного органа, уполномоченных на проведение проверки, при организации и проведении мероприятий по лицензионному контролю осуществляется в рамках рассмотрения жалоб на их действия (бездействие).

91. Текущий контроль осуществляется как в плановом порядке, так и путем проведения внеплановых контрольных мероприятий.

92. Плановые проверки полноты и качества осуществления лицензионного контроля проводятся на основании приказа (распоряжения) уполномоченного органа не реже одного раза в год.

93. Внеплановые проверки полноты и качества осуществления лицензионного контроля проводятся на основании приказа (распоряжения) уполномоченного органа по жалобам заявителей на действия (бездействие) должностных лиц уполномоченного органа.

94. Результаты проверки оформляются в виде акта, в котором отмечаются выявленные недостатки и предложения по их устранению.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки осуществляет контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления уполномоченными органами переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования в соответствии с пунктом 2 части 7 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ и пунктом 5.7 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 28 июля 2018 г. № 885⁵¹.

Ответственность должностных лиц органа государственного контроля (надзора) за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе осуществления государственного контроля (надзора)

95. Должностные лица уполномоченного органа несут ответственность за соблюдение сроков и установленного порядка осуществления лицензионного контроля, соблюдение прав лиц, в отношении которых осуществлялся лицензионный контроль, и внесение информации в единый реестр проверок.

Положения, характеризующие требования к порядку и формам контроля за исполнением государственной функции, в том числе со стороны граждан, их объединений и организаций

96. Контроль за исполнением государственной функции, в том числе со стороны граждан, их объединений и организаций, осуществляется в форме направления обращений в уполномоченный орган, а также путем размещения текста настоящего Административного регламента на официальном сайте уполномоченного органа.

⁵¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 32, ст. 5344.

V. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих государственный контроль (надзор), а также их должностных лиц

Информация для заинтересованных лиц об их праве на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) в ходе осуществления государственного контроля (надзора)

97. Организации, в отношении которых осуществлен лицензионный контроль, а также лица, направившие в уполномоченный орган жалобы по фактам нарушения лицензионных требований, имеют право на обжалование действий (бездействия) и решений должностных лиц уполномоченного органа в досудебном (внесудебном) порядке.

Предмет досудебного (внесудебного) обжалования

98. Предметом обжалования могут быть сообщения граждан, организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления о нарушении их прав и законных интересов, противоправных решениях, действиях (бездействии) должностных лиц уполномоченного органа, нарушении положений настоящего Административного регламента, некорректном поведении или нарушении служебной этики.

Исчерпывающий перечень оснований для приостановления рассмотрения жалобы и случаев, в которых ответ на жалобу не дается

99. Основания для приостановления рассмотрения обращения (жалобы) не предусмотрены.

100. Уполномоченный орган при получении письменного обращения (жалобы), в котором содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица уполномоченного органа, а также членам его семьи, вправе оставить обращение (жалобу) без ответа по существу поставленных в нем вопросов и сообщить гражданину, направившему обращение (жалобу), о недопустимости злоупотребления правом.

101. В случае если в письменном обращении (жалобе) не указана фамилия заявителя, направившего обращение (жалобу), или почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение (жалобу) не дается.

102. Если в указанном обращении (жалобе) содержатся сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, обращение (жалоба) подлежит направлению в государственный орган в соответствии с его компетенцией.

103. Если текст обращения (жалобы) не поддается прочтению, ответ на него не дается, о чем сообщается заявителю, направившему обращение (жалобу),

в течение семи дней со дня регистрации обращения (жалобы) заявителя, в письменном виде, если его почтовый адрес поддается прочтению.

104. Если в обращении (жалобе) содержится вопрос, на который заявителю неоднократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми обращениями (жалобами), и при этом в обращении (жалобе) не приводятся новые доводы или обстоятельства, уполномоченное на рассмотрение обращения (жалобы) должностное лицо уполномоченного органа вправе принять решение о безосновательности очередного обращения (жалобы) и прекращении переписки с заявителем по данному вопросу при условии, что указанное обращение (жалоба) и ранее направляемые обращения (жалобы) рассматривались в уполномоченном органе.

105. В случае если ответ по существу поставленного в обращении (жалобе) вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, заявителю, направившему обращение (жалобу), сообщается о невозможности дать ответ по существу поставленного в нем вопроса в связи с недопустимостью разглашения указанных сведений.

Основания для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования

106. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования действий (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа является обращение (жалоба), поступившее на адрес электронной почты или почтовый адрес уполномоченного органа.

107. Обращение (жалоба) может быть направлено на почтовый адрес уполномоченного органа, на адрес электронной почты уполномоченного органа с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе через официальный сайт уполномоченного органа, Единый портал, а также может быть принято на личном приеме заявителя.

108. Обращение (жалоба), поступившее в уполномоченный орган, подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалоб должностным лицом уполномоченного органа.

109. Обращение (жалоба) должно содержать:

а) наименование государственного органа, должностного лица либо государственного гражданского служащего уполномоченного органа, решения и действия (бездействие) которого обжалуются;

б) фамилию, имя, отчество (при наличии) заявителя, сведения о месте жительства заявителя - физического лица либо наименование, сведения о месте нахождения заявителя - юридического лица, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес по которым должен быть направлен ответ заявителю; уведомление о переадресации обращения (жалобы);

в) сведения об обжалуемых решениях и действиях (бездействии) уполномоченного органа, его должностного лица либо государственного гражданского служащего;

г) доводы, на основании которых заявитель не согласен с решением и действием (бездействием) уполномоченного органа, его должностного лица либо государственного гражданского служащего;

д) подпись руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя организации или фамилию, имя, отчество (при наличии) заявителя;

е) дату.

110. Обращение (жалоба), поступившее в уполномоченный орган в форме электронного документа, подлежит рассмотрению в порядке, установленном Федеральным законом № 59-ФЗ.

В обращении (жалобе) заявитель в обязательном порядке указывает свои фамилию, имя, отчество (при наличии), адрес электронной почты, если ответ должен быть направлен в форме электронного документа, и почтовый адрес, если ответ должен быть направлен в письменной форме. Заявитель вправе приложить к обращению (жалобе) необходимые документы и материалы в электронной форме.

111. К решениям, действиям (бездействию) должностных лиц уполномоченного органа, оспариваемым (подлежащим обжалованию) в досудебном (внесудебном) порядке, относятся коллегиальные и единоличные решения и действия (бездействие), в том числе предоставление официальной информации, ставшей основанием для совершения действий (принятия решений), в результате которых:

1) нарушены права и свободы физического лица, права юридического лица либо созданы препятствия к их осуществлению;

2) не приняты меры к государственной защите прав и свобод физического лица, прав юридического лица;

3) незаконно на юридическое лицо или должностное лицо возложена какая-либо обязанность или оно незаконно привлечено к ответственности.

Права заинтересованных лиц на получение информации и документов,
необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы

112. При рассмотрении обращения (жалобы) заявитель имеет право:

представлять дополнительные документы и материалы либо обращаться с просьбой об их истребовании, в том числе в электронной форме;

знакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения (жалобы), если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну;

получать письменный ответ по существу поставленных в обращении (жалобе) вопросов, за исключением случаев, указанных в пунктах 100-105 настоящего Административного регламента, уведомление о переадресации письменного обращения (жалобы) в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении (жалобе) вопросов.

113. В случае необходимости, в подтверждение своих доводов заявитель

прилагает к письменному обращению (жалобе) документы и материалы либо их копии.

Органы государственной власти, организации и уполномоченные на рассмотрение жалобы лица, которым может быть направлена жалоба заявителя в досудебном (внесудебном) порядке

114. Органом государственной власти, которому может быть направлена жалоба, является уполномоченный орган.

115. Ответственными за рассмотрение жалоб должностными лицами являются:

а) при рассмотрении жалобы на действие (бездействие) должностного лица – уполномоченное должностное лицо;

в) при рассмотрении жалобы на решение и (или) действие (бездействие) уполномоченного должностного лица – заместитель руководителя уполномоченного органа;

г) при рассмотрении жалобы на решение и (или) действие (бездействие) заместителя руководителя уполномоченного органа – руководитель уполномоченного органа.

Жалобы на решения, принятые руководителем уполномоченного органа, подаются высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Сроки рассмотрения жалобы

116. Письменное обращение (жалоба), поступившее в уполномоченный орган, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации обращения (жалобы).

В исключительных случаях, а также в случае направления запроса, предусмотренного частью 2 статьи 10 Федерального закона № 59-ФЗ, руководитель уполномоченного органа вправе продлить срок рассмотрения обращения (жалобы) не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения заявителя, направившего обращение (жалобу).

Результат досудебного (внесудебного) обжалования применительно к каждой процедуре либо инстанции обжалования

117. По результатам рассмотрения жалобы на действие (бездействие) и решения должностных лиц уполномоченного органа, осуществляемые (принимаемые) в ходе осуществления лицензионного контроля, уполномоченный орган:

признает правомерными действия указанных лиц и отказывает в удовлетворении жалобы;

признает действия (бездействие) указанных лиц неправомерными и определяет меры, которые должны быть приняты в целях устранения допущенных нарушений в ходе осуществления административных процедур, предусмотренных

настоящим Административным регламентом.

118. Результат досудебного (внесудебного) обжалования, содержащий результаты рассмотрения обращения (жалобы), сообщается заинтересованному лицу в виде ответа, подписанного руководителем уполномоченного органа или его заместителем, или уполномоченным должностным лицом уполномоченного органа.

119. Ответ на обращение (жалобу), поступившее в уполномоченный орган, направляется по почтовому и (или) электронному адресу, указанному в обращении (жалобе).

Ответ на обращение (жалобу), поступившее в уполномоченный орган в форме электронного документа, направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении (жалобе), или в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении (жалобе).