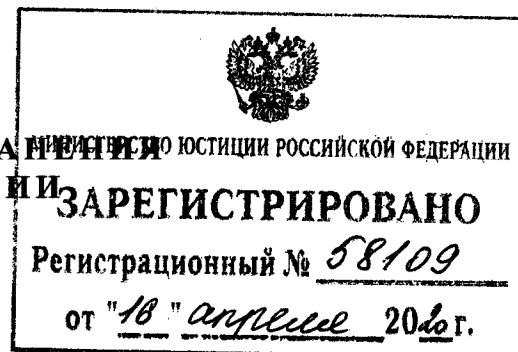




МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минздрав России)



П Р И К А З

23 октября 2019 г.

№

8774

Москва

**Об утверждении Методических указаний
по осуществлению органами государственной власти субъектов Российской
Федерации переданных полномочий по организации обеспечения граждан,
включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение
государственной социальной помощи, лекарственными препаратами,
медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами
лечебного питания для детей-инвалидов**

В соответствии с пунктом 2 части 7 статьи 4¹ Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3699; 2017, № 52, ст. 7930) и пунктом 1 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 608 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 26, ст. 3526; 2013, № 45, ст. 5822), приказываю:

Утвердить прилагаемые Методические указания по осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий по организации обеспечения граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Врио Министра

Н.А. Хорова

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Министерства здравоохранения
Российской Федерации
от 23 октября 2019 г. № 877н

Методические указания
по осуществлению органами государственной власти
субъектов Российской Федерации переданных полномочий по организации
обеспечения граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих
право на получение государственной социальной помощи, лекарственными
препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными
продуктами лечебного питания для детей-инвалидов

1. Настоящие Методические указания устанавливают требования к осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации и администрацией г. Байконура (далее – уполномоченные органы государственной власти) переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации по оказанию государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в части обеспечения граждан в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

2. Целью Методических указаний является предупреждение нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о государственной социальной помощи, а также эффективное расходование средств федерального бюджета.

3. К полномочиям Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, переданным для осуществления уполномоченным органам государственной власти, относятся следующие полномочия по организации обеспечения граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и не отказавшихся от получения социальной услуги, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»¹ (далее – Федеральный закон

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3699; 2013, № 48, ст. 6165.

№ 178-ФЗ), лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (далее – переданные полномочия):

1) осуществление закупок (в том числе организация определения поставщиков) лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов;

2) организация обеспечения населения лекарственными препаратами для медицинского применения (далее – лекарственные препараты), медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, закупленными по государственным контрактам.

4. Финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением социальных услуг, осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год, на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

5. Средства на осуществление переданных полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

6. Общий объем средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и администрации г. Байконура на осуществление переданных полномочий, определяется исходя из²:

1) численности граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и не отказавшихся от получения социальной услуги в виде обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (далее – Федеральный регистр);

2) норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

7. Средства на осуществление закупок лекарственных препаратов, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

8. Заявки на перечисление субвенций из федерального бюджета на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной

² Часть 3 статьи 4.1 Федерального закона № 178-ФЗ, Методика расчета объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1294 «О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 864 и от 30 декабря 2009 г. № 1118» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 2, ст. 118).

услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, представляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья (администрацией г. Байконура) (далее – уполномоченные органы исполнительной власти) в Министерство здравоохранения Российской Федерации в течение пяти рабочих дней со дня официального опубликования актов Правительства Российской Федерации о распределении субвенций, внесении изменений в распределение субвенций по форме, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11 ноября 2014 г. № 718н «Об утверждении формы заявки на перечисление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 декабря 2014 г., регистрационный № 35051).

9. Ежеквартально, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, уполномоченные органы исполнительной власти представляют в Министерство здравоохранения Российской Федерации отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации (г. Байконура), источником финансового обеспечения которых является субвенция из федерального бюджета на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов³, по форме, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 августа 2018 г. № 533н⁴.

10. Контроль за расходованием средств на осуществление переданных полномочий осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере,

³ Пункт 8 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2014 г. № 865 (Собрание законодательства Российской Федерации 2014, № 35, ст. 4779; 2016, № 24, ст. 3525) (далее – Правила предоставления субвенций).

⁴ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 августа 2018 г. № 533н «Об утверждении форм отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации (г. Байконура), источником финансового обеспечения которых является субвенция из федерального бюджета и об использовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (бюджету г. Байконура) на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 10 октября 2018 г., регистрационный № 52389).

Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения⁵, Счетной палатой Российской Федерации⁶.

11. Отчет об осуществлении уполномоченным органом государственной власти переданных полномочий представляется в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения каждый квартал и по итогам за год до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом⁷.

12. Оценка эффективности осуществления уполномоченным органом государственной власти переданного полномочия определяется как сумма показателей эффективности выполнения субъектом Российской Федерации мероприятий, направленных на реализацию переданных полномочий⁸.

13. Осуществление закупок лекарственных препаратов, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, осуществляется исходя из численности граждан, включенных в Федеральный регистр.

14. Учет права на получение социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, осуществляется по месту жительства гражданина с даты установления ему в соответствии с законодательством Российской Федерации ежемесячной денежной выплаты.

15. Гражданин, имеющий право на получение социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, может

⁵ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24 сентября 2018 г. № 647н «Об утверждении Порядка осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 24 января 2019 г., регистрационный № 53548) (далее – Порядок осуществления контроля).

⁶ Часть 10 статьи 4.1 Федерального закона № 178-ФЗ.

⁷ Пункт 4 Порядка представления отчетов об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по организации обеспечения граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов и отчетов о расходовании предоставленных субвенций на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 816 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 января 2008 г., регистрационный № 11022) с изменениями, внесенными приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 4 февраля 2011 г. № 79н «О внесении изменений в Приказ Минздравсоцразвития России от 29 декабря 2007 г. № 816 «Об утверждении форм и порядка предоставления отчетности об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по организации обеспечения граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 23 марта 2011 г., регистрационный № 20252).

⁸ Приложение № 2 к Порядку осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24 сентября 2018 г. № 647н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 24 января 2019 г., регистрационный № 53548).

отказаться от ее получения, обратившись с заявлением в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации, осуществляющий ему ежемесячную денежную выплату.

16. Организация обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти с учетом стандартов медицинской помощи, клинических рекомендаций (протоколов лечения) и средней курсовой дозы лекарственных препаратов.

17. Граждане, включенные в Федеральный регистр, обеспечиваются лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, в соответствии с перечнем лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций, перечнем медицинских изделий, перечнем специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов⁹.

18. Потребность в лекарственных препаратах, медицинских изделиях, а также специализированных продуктах лечебного питания для детей-инвалидов, определяется исходя из ежемесячной фактической потребности граждан, включенных в Федеральный регистр, а также с учетом необходимости формирования неснижаемого запаса на 3-4 месяца.

19. Объем поставок лекарственных препаратов, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, формируется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерством здравоохранения Российской Федерации до уполномоченных органов государственной власти.

20. С учетом сформированных объемов поставок лекарственных препаратов, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, уполномоченный орган исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд¹⁰ осуществляет закупку лекарственных препаратов, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов.

21. Уполномоченный орган исполнительной власти осуществляет контроль движения и учета лекарственных препаратов, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, в субъекте Российской Федерации по номенклатуре, количеству и стоимости, в том числе фиксирует отсутствие потребности либо появления дополнительной потребности в связи с изменением численности граждан, имеющих право на

⁹ Часть 2 статьи 6.2 Федерального закона № 178-ФЗ.

¹⁰ Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; 2019, № 26, ст. 3317, 3318) (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

социальную услугу по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, изменением в назначениях медицинскими работниками указанным лицам лекарственных препаратов, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов.

Уполномоченный орган исполнительной власти обязан принимать исчерпывающие меры по обеспечению граждан необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, в связи с чем ведет учет граждан, обеспечиваемых лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, закупленными по государственным контрактам.

22. В целях гарантированного исполнения государственных социальных обязательств по своевременному и бесперебойному обеспечению населения необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, создания условий для экономии бюджетных средств возможно проведение в федеральных округах централизованных закупок посредством проведения совместных аукционов¹¹.

23. За предоставлением необходимых лекарственных препаратов и медицинских изделий граждане обращаются в медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь, за предоставлением специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов – в медицинские организации, оказывающие медико-генетическую помощь¹².

24. Назначение лекарственных препаратов гражданам, имеющим право на получение набора социальных услуг, и оформление назначения таких

¹¹ Статьи 25, 26 Федерального закона № 44-ФЗ.

¹² Пункт 2.1 Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 328 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 7 февраля 2005 г., регистрационный № 6303), с изменениями и дополнениями, внесенными приказами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 5 сентября 2005 г. № 547 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 26 сентября 2005 г., регистрационный № 7037), от 7 октября 2005 г. № 623 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 14 ноября 2005 г., регистрационный № 7163), от 13 июня 2006 г. № 477 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 июля 2006 г., регистрационный № 7997), от 18 сентября 2006 г. № 666 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 13 октября 2006 г., регистрационный № 8385), от 1 июня 2007 г. № 387 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 27 июня 2007 г., регистрационный № 9729), от 21 марта 2008 г. № 134н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 14 апреля 2008 г., регистрационный № 11533), от 15 июня 2009 г. № 309н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 18 сентября 2009 г., регистрационный № 14805), от 17 декабря 2009 г. № 993н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 января 2010 г., регистрационный № 15971), от 24 мая 2010 г. № 382н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 6 июля 2010 г., регистрационный № 17723), от 7 февраля 2011 г. № 85н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 25 февраля 2011 г., регистрационный № 19941), от 29 июня 2011 г. № 639н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 августа 2011 г., регистрационный № 21529), от 22 августа 2011 г. № 966н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 12 октября 2011 г., регистрационный № 22030), от 31 октября 2011 г. № 1231н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 9 ноября 2011 г., регистрационный № 22244), от 1 марта 2012 г. № 187н (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 17 апреля 2012 г., регистрационный № 23856).

лекарственных препаратов осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 января 2019 г. № 4н «Об утверждении порядка назначения лекарственных препаратов, форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 26 марта 2019 г., регистрационный № 54173).

25. Назначение медицинских изделий осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 декабря 2012 г. № 1181н «Об утверждении порядка назначения и выписывания медицинских изделий, а также форм рецептурных бланков на медицинские изделия и порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 25 июня 2013 г., регистрационный № 28882).

26. Назначение специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов осуществляется в соответствии с приложением № 14 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 февраля 2007 г. № 110 «О порядке назначения и выписывания лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 27 апреля 2007 г., регистрационный № 9364)¹³.

27. Отпуск лекарственных препаратов гражданам, имеющим право на получение набора социальных услуг, осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11 июля 2017 г. № 403н «Об утверждении правил отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе иммунобиологических лекарственных препаратов, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 8 сентября 2017 г., регистрационный № 48125).

¹³ С изменениями, внесенными приказами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 августа 2007 г. № 560 «О признании утратившим силу пункта 2.5 Инструкции о порядке выписывания лекарственных средств и оформления рецептов и требований-накладных, утвержденной Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 февраля 2007 г. № 110» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 14 сентября 2007 г., регистрационный № 10133), от 25 сентября 2009 г. № 794н «О внесении изменений в Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 февраля 2007 г. № 110 «О порядке назначения и выписывания лекарственных средств, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 25 ноября 2009 г., регистрационный № 15317), от 20 января 2011 г. № 13н «О внесении изменений в Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 февраля 2007 г. № 110 «О порядке назначения и выписывания лекарственных средств, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 марта 2011 г., регистрационный № 20103), приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 01.08.2012 № 54н «Об утверждении формы бланков рецептов, содержащих назначение наркотических средств или психотропных веществ, порядка их изготовления, распределения, регистрации, учета и хранения, а также правил оформления» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 августа 2012 г., регистрационный № 25190), приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 94н «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 февраля 2007 г. № 110 «О порядке назначения и выписывания лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 25 июня 2013 г., регистрационный № 28881).