



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

24 августа 2022 г.

ПРИКАЗ
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗАРЕГИСТРИРОВАНО №
Регистрация № 69858
от 31 августа 2022 г.

452

**Об утверждении методики определения проектируемых
квот выбросов парниковых газов в рамках проведения эксперимента
по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах
Российской Федерации**

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 6 марта 2022 г. № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 10, ст. 1391)¹ приказываю:

1. Утвердить прилагаемую методику определения проектируемых квот выбросов парниковых газов в рамках проведения эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 сентября 2022 года и действует до 31 декабря 2028 года.

Министр

М.Г. Решетников

¹ Пункт 12 части 1 статьи 2 Федерального закона от 6 марта 2022 г. № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 10, ст. 1391), постановление Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2022 г. № 708 «Об определении координатора эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов на территории отдельных субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 17, ст. 2915).

МЕТОДИКА

определения проектируемых квот выбросов парниковых газов в рамках проведения эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации

1. Определение проектируемых квот выбросов парниковых газов¹ (далее – квота) для региональных регулируемых организаций², хозяйственная и иная деятельность которых осуществляется на территории Сахалинской области³, осуществляется в соответствии с настоящей методикой.

Определение проектируемых квот для региональных регулируемых организаций, хозяйственная и иная деятельность которых осуществляется на территории иных субъектов Российской Федерации, включенных в эксперимент⁴, осуществляется путем внесения изменений в настоящую методику.

2. Квоты для региональных регулируемых организаций устанавливаются на каждый год проведения эксперимента, начиная с календарного года, следующего за первым календарным годом представления обязательной отчетности региональных регулируемых организаций (далее – углеродная отчетность). Уполномоченный орган⁵ устанавливает квоты для региональных регулируемых организаций до 1 октября первого календарного года представления углеродной отчетности⁶.

¹ Пункт 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 6 марта 2022 г. № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 10, ст. 1391; далее соответственно – Федеральный закон, эксперимент).

² Пункт 2 части 1 статьи 2 Федерального закона.

³ Пункт 1 части 2 статьи 1 Федерального закона.

⁴ Пункт 2 части 2 статьи 1 Федерального закона.

⁵ Пункт 13 части 1 статьи 2 Федерального закона.

⁶ Часть 7 статьи 8 Федерального закона.

3. Для определения проектируемых квот используются верифицированные сведения о выбросах парниковых газов региональной регулируемой организации за календарный год, в котором соответствующее юридическое лицо или индивидуальный предприниматель были отнесены к региональным регулируемым организациям в соответствии со статьей 5 Федерального закона⁷ (далее – базовый год), а также учитываются⁸:

а) баланс выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов на территории субъекта Российской Федерации – участника эксперимента, определенный на основании включенных в региональный кадастр парниковых газов⁹ в соответствии со статьей 6 Федерального закона сведений о результатах инвентаризации выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов за период, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2022 г. № 678 «Об установлении периода, за который осуществляется инвентаризация выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов в целях определения баланса выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов на территории Сахалинской области»¹⁰ (далее – установленный период);

б) необходимый для достижения цели эксперимента темп сокращения выбросов парниковых газов и увеличения их поглощения, дифференцированный с учетом размера суммы налогов и сборов, уплаченных региональной регулируемой организацией в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, приходящейся на массу выбросов парниковых газов, эквивалентную одной тонне углекислого газа (далее – тонна CO₂-экв.), за базовый год.

4. Региональные регулируемые организации в целях определения уполномоченным органом коэффициентов k_1 , k_2 , Q'_{ji} направляют в уполномоченный орган в срок до 1 июля первого года подачи углеродной отчетности следующую информацию (далее – предложение по квотам):

⁷ Часть 5 статьи 8 Федерального закона.

⁸ Часть 6 статьи 8 Федерального закона.

⁹ Пункт 3 части 1 статьи 2 Федерального закона.

¹⁰ Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 17, ст. 2892.

а) в части коэффициента k_1 – информацию о соответствии или несоответствии индикативным отраслевым показателям удельных выбросов парниковых газов, содержащихся в информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2022 г. № 1537-р¹¹, технологических процессов, оборудования, технических способов, методов и прочих производственных процессов, осуществляемых (применяемых) региональной регулируемой организацией;

б) в части коэффициента k_2 – отношение общей суммы начисленных в базовом году региональной регулируемой организацией подлежащих уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации налогов и сборов (в соответствии с данными, указанными в формах налоговой отчетности, в том числе налоговых декларациях, налоговых расчетах), исключая штрафы, пени и неустойки, к выручке от реализации продукции за указанный год (в соответствии с данными, указанными в отчете о финансовых результатах за базовый год), а также письменное согласие региональной регулируемой организации на размещение информации на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

в) в части коэффициента Q'_{ji} – массу выбросов парниковых газов, определяемую исходя из проектных показателей планируемых к эксплуатации в соответствующем i -м году новых или дополнительных к уже существующим производственных мощностей со строительной готовностью на момент представления предложения по квотам более 80 % (проценты освоения капитальных затрат от общей сметной стоимости в соответствии со сметой строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения), рассчитанных с использованием методик количественного определения объемов выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов, содержащих в том числе расчетные и инструментальные методы определения

¹¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 25, ст. 4367.

объема выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов¹² (далее – Методики):

для организаций, осуществляющих деятельность в том числе по производству электрической и (или) тепловой энергии согласно показателям прогнозного тарифно-балансового решения и (или) схем теплоснабжения субъекта Российской Федерации – участника эксперимента за период проведения эксперимента и согласно показателям схемы и программы развития электроэнергетики соответствующего региона за периоды, на которые показатели прогнозного тарифно-балансового решения в данном субъекте Российской Федерации не установлены. В случае наличия периодов, на которые ни прогнозные тарифно-балансовые решения и схемы, ни программы развития электроэнергетики, ни схемы теплоснабжения не содержат информацию о показателях в отношении региональной регулируемой организации, планируемое в отношении такой организации увеличение массы выбросов парниковых газов в соответствующие периоды определяется без учета показателя коэффициента Q'_{ji} настоящего пункта;

для организаций, осуществляющих деятельность по геологоразведке, добыче, транспортировке, переработке, сжижению и распределению природного газа. В случае если топливно-энергетический баланс субъекта Российской Федерации – участника эксперимента за период проведения эксперимента не содержит информацию о потреблении природного газа, то проектируемая квота определяется без учета показателя коэффициента Q'_{ji} настоящего пункта.

В случае непредставления региональной регулируемой организацией указанной выше информации для определения коэффициентов k_1 и (или) k_2 для такой региональной регулируемой организации определяются наименьшие возможные коэффициенты k_1 и (или) k_2 , указанные в приложениях № 1 и № 2 к настоящей методике.

¹² Пункт 2 части 2 статьи 5 Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 27, ст. 5124).

Определение коэффициента k_2 осуществляется уполномоченным органом, исходя из выборки, которая формируется на основании предоставленных региональной регулируемой организацией в соответствии с настоящим пунктом данных и значения медианы этой выборки, определяемой в соответствии с национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 3534-1-2019 «Статистические методы. Словарь и условные обозначения. Часть 1. Общие статистические термины и термины, используемые в теории вероятностей», утвержденным и введенным в действие приказом Росстандарта от 5 сентября 2019 г. № 636-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации».

В случае непредставления региональной регулируемой организацией предложения по квотам в части коэффициента Q'_{ji} (проценты освоения капитальных затрат от общей сметной стоимости в соответствии со сметой строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения) для такой региональной регулируемой организации квоты рассчитываются без учета коэффициента Q'_{ji} .

5. Проектируемая квота для j -й региональной регулируемой организации на очередной i -й год (Q_{ji}) рассчитывается по формуле (1):

$$Q_{ji} = M_j \times S_i \times k_1 \times k_2 + Q'_{ji}, \quad (1)$$

где:

M_j – масса выбросов парниковых газов в тоннах $\text{CO}_2\text{-экв.}$, образованных в результате хозяйственной и иной деятельности j -й региональной регулируемой организации за базовый год в соответствии с верифицированной углеродной отчетностью¹³;

S_i – единый коэффициент удельного сокращения выбросов парниковых газов в i -м году (в долях единицы), определяемый с учетом цели достижения

¹³ Пункт 1 части 2 статьи 9 Федерального закона.

углеродной нейтральности¹⁴ субъекта Российской Федерации – участника эксперимента¹⁵, установленной в программе проведения эксперимента¹⁶, и рассчитываемый в соответствии с пунктом 6 настоящей методики;

k_1 – безразмерный коэффициент, учитывающий технологический уровень j -й региональной регулируемой организации в соответствии с приложением № 1 к настоящей методике и определяемый на основании сведений, представленных этой организацией в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 настоящей методики;

k_2 – безразмерный коэффициент, учитывающий отношение суммы налогов и сборов к выручке j -й региональной регулируемой организации и определяемый в соответствии с приложением № 2 к настоящей методике на основании сведений, представленных этой организацией в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 настоящей методики;

Q'_{ji} – масса увеличения выбросов парниковых газов в тоннах $\text{CO}_2\text{-экв.}$ j -й региональной регулируемой организации в i -м году, определяемая с учетом наилучших доступных технологий в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 настоящей методики исходя из:

проектных показателей планируемых к эксплуатации в соответствующем i -м году новых или дополнительных к уже существующим производственных мощностей со строительной готовностью на момент представления предложения по квотам более 80 % (проценты освоения капитальных затрат от общей сметной стоимости в соответствии со сметой строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения) или существующих мощностей (в части выхода на проектную мощность), включая увеличение выбросов парниковых газов, возникающих в ходе строительства (реконструкции) этих мощностей;

планового увеличения в период реализации эксперимента объема выпуска товаров региональной регулируемой организацией согласно

¹⁴ Пункт 10 части 1 статьи 2 Федерального закона.

¹⁵ Пункт 14 части 1 статьи 2 Федерального закона.

¹⁶ Пункт 9 части 1 статьи 2 Федерального закона.

показателям отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации, и (или) прогнозного тарифно-балансового решения, и (или) схем теплоснабжения, и (или) программы развития электроэнергетики субъекта Российской Федерации – участника эксперимента – для организаций, осуществляющих деятельность в том числе по производству электрической и (или) тепловой энергии;

планового увеличения объема выпуска товаров согласно показателям региональной схемы газификации субъекта Российской Федерации – участника эксперимента, а также обязательств по газификации граничащих с ним субъектов Российской Федерации и (или) проектных показателей планируемых к вводу в эксплуатацию объектов регулируемой организации в соответствии с проектной документацией, прошедшей государственную экспертизу, – для организаций, осуществляющих деятельность по геологоразведке, добыче, транспортировке, переработке, сжижению и распределению природного газа.

В случае если предоставленные сведения не содержат информацию о показателях объема выпуска товаров в отношении региональной регулируемой организации, то для такой региональной регулируемой организации планируемое увеличение массы выбросов парниковых газов определяется без учета соответствующего коэффициента.

6. За 7 календарных дней до дня начала общественных обсуждений проектируемых квот проектируемые квоты (включая расчет квот, информацию по каждому показателю, который учитывается в расчете) размещаются на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и направляются региональной регулируемой организации по почте.

Показатели, используемые при определении значения коэффициента k_2 (медиана выборки, выборка значений), размещаются без указания наименований региональных регулируемых организаций;

7. Единый коэффициент удельного сокращения выбросов парниковых газов (выражается в долях единицы) в i -м году периода квотирования (S_i),

определяемый с учетом цели достижения углеродной нейтральности на территории субъекта Российской Федерации – участника эксперимента, установленной в программе проведения эксперимента с учетом требований пункта 1 части 1 статьи 3 Федерального закона¹⁷, рассчитывается по формуле (2):

$$S_i = S_{\text{ц}} + \frac{(1-S_{\text{ц}})}{D} (D - i), \quad (2)$$

где:

$S_{\text{ц}}$ – единый коэффициент удельного сокращения выбросов парниковых газов региональными регулирующими организациями в целевом году (в долях единицы) достижения углеродной нейтральности на территории субъекта Российской Федерации – участника эксперимента (далее – целевой год), рассчитываемый в соответствии с пунктом 8 настоящей методики;

i – порядковый номер года, в котором устанавливается квота ($i = 1 \dots D$, где D – продолжительность в годах периода квотирования для достижения углеродной нейтральности).

8. Единый коэффициент удельного сокращения выбросов парниковых газов региональными регулирующими организациями в целевом году ($S_{\text{ц}}$) (выражается в долях единицы) и рассчитывается по формуле (3):

$$S_{\text{ц}} = 1 - \frac{E_{\text{ц}} + A_{\text{ц}}}{\sum_{j=1}^r M_j}, \quad (3)$$

где:

$E_{\text{ц}}$ – масса выбросов парниковых газов в тоннах $\text{CO}_{2\text{-экв.}}$ на территории субъекта Российской Федерации – участника эксперимента в целевом году;

$A_{\text{ц}}$ – масса поглощения парниковых газов в тоннах $\text{CO}_{2\text{-экв.}}$ на территории субъекта Российской Федерации – участника эксперимента в целевом году (с учетом знака в рамках баланса выбросов и поглощения парниковых газов);

¹⁷ Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 10, ст. 1391.

$\sum_{j=1}^r M_j$ – суммарная масса выбросов парниковых газов в тоннах $\text{CO}_2\text{-экв.}$ региональных регулируемых организаций в базовом году;

r – количество региональных регулируемых организаций на территории субъекта Российской Федерации – участника эксперимента.

Параметры $E_{\text{ц}}$ и $A_{\text{ц}}$ рассчитываются по формулам (4) и (5):

$$E_{\text{ц}} = E_{\text{ф}} \times In + \Delta E + R, \quad (4)$$

$$A_{\text{ц}} = A_{\text{ф}} + \Delta A, \quad (5)$$

где:

$E_{\text{ф}}$ и $A_{\text{ф}}$ – соответственно масса выбросов парниковых газов и масса поглощения парниковых газов (в рамках положительного или отрицательного баланса выбросов и поглощения парниковых газов) в тоннах $\text{CO}_2\text{-экв.}$ за установленный период согласно данным регионального кадастра парниковых газов соответствующего субъекта Российской Федерации – участника эксперимента;

ΔE и ΔA – соответственно изменения массы выбросов парниковых газов и массы поглощения парниковых газов в тоннах $\text{CO}_2\text{-экв.}$ относительно базового года, планируемые в соответствии с программой проведения эксперимента (без учета мероприятий, реализуемых региональными регулируемыми организациями);

In – индекс пересчета массы выбросов парниковых газов для базового года (в процентах), определяемый по территории субъекта Российской Федерации – участника эксперимента как отношение массы потребления углеводородного топлива в базовом году (в тоннах условного топлива) к массе потребления углеводородного топлива в установленный период (в тоннах условного топлива);

R – резервная масса выбросов парниковых газов в тоннах $\text{CO}_2\text{-экв.}$, определяемая по формуле (6):

$$R = \sum_{j=1}^r Q'_{jц} + \sum_{j=1}^r (M_j \times k_{1j} \times k_{2j} - M_j), \quad (6)$$

где:

$\sum_{j=1}^r Q'_{jц}$ – суммарная масса увеличения выбросов парниковых газов в тоннах $\text{CO}_{2\text{-экв}}$ в целевом году относительно базового года, формируемая в соответствии с пунктом 5 настоящей методики по предложениям по квотам региональных регулируемых организаций;

$\sum_{j=1}^r (M_j \times k_{1j} \times k_{2j} - M_j)$ – суммарная масса выбросов парниковых газов в тоннах $\text{CO}_{2\text{-экв}}$ по всем регулируемым организациям, распределяемая в рамках учета коэффициентов k_1 и k_2 .

9. На каждый год проведения эксперимента, следующий за годом достижения углеродной нейтральности на территории субъекта Российской Федерации – участника эксперимента, устанавливается квота для региональной регулируемой организации, равная квоте, установленной для такой региональной регулируемой организации в целевом году.

Приложение № 1
к методике определения
проектируемых квот выбросов
парниковых газов в рамках
проведения эксперимента
по ограничению выбросов
парниковых газов в отдельных
субъектах Российской Федерации,
утвержденной приказом
Минэкономразвития России
от «24» 08.2022 № 452

ТАБЛИЦА ЗНАЧЕНИЙ КОЭФФИЦИЕНТА k_1

Технологический уровень региональной регулируемой организации ¹	Величина коэффициента k_1
Один или несколько технологических процессов, единиц оборудования, технических способов, методов (далее – производственные процессы), применяемых региональной регулируемой организацией, не соответствуют индикативным отраслевым показателям удельных выбросов парниковых газов в утвержденных (действующих) информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям	0,995
Производственные процессы региональной регулируемой организации соответствуют индикативным отраслевым показателям удельных выбросов парниковых газов в информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям ²	1,00

¹ Пункт 2 части 1 статьи 2 Федерального закона от 6 марта 2022 г. № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 10, ст. 1391).

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 июня 2022 г. № 1537-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 25, ст. 4367).

Информационно-технические справочники по
наилучшим доступным технологиям не
предусматривают индикативных отраслевых
показателей удельных выбросов парниковых газов

1,00

Приложение № 2
к методике определения
проектируемых квот выбросов
парниковых газов в рамках
проведения эксперимента
по ограничению выбросов
парниковых газов в отдельных
субъектах Российской Федерации,
утвержденной приказом
Минэкономразвития России
от «24» 08. 2022 г. № 452

ТАБЛИЦА ЗНАЧЕНИЙ КОЭФФИЦИЕНТА k_2

Отношение общей суммы начисленных в базовом году региональной регулируемой организацией ¹ подлежащих уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации налогов и сборов, исключая штрафы, пени и неустойки, к выручке от реализации продукции за указанный год	Значение коэффициента k_2
Ниже медианы	0,9925
Медиана	1,00
Выше медианы	1,0075

¹ Пункт 2 части 1 статьи 2 Федерального закона от 6 марта 2022 г. № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 10, ст. 1391).