



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

(РОСТЕХНАДЗОР)

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П Р И К А З

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

Регистрационный № 66445

от 20 декабря 2021 г.

№ 236

28 июня 2021 г.

Об утверждении Положения о функциональной подсистеме контроля за ядерно и радиационно опасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии с пунктом 4 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 2, ст. 121; 2020, № 42, ст. 6634), приказываю:

1. Утвердить прилагаемое Положение о функциональной подсистеме контроля за ядерно и радиационно опасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Признать утратившим силу приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 августа 2015 г. № 318 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме контроля за ядерно и радиационно опасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 октября 2015 г., регистрационный № 39329).

Руководитель

А.В. Трембицкий

Утверждено
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от «28» июня 2021 г. № 236

ПОЛОЖЕНИЕ
**о функциональной подсистеме контроля за ядерно и радиационно
опасными объектами единой государственной системы предупреждения
и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок организации и деятельности, состав органов управления, сил и средств, цель, функции и задачи функциональной подсистемы контроля за ядерно и радиационно опасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – подсистема РСЧС).

2. Подсистема РСЧС является частью единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и объединяет органы управления, силы и средства Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в реализации задач и выполнении функций, предусмотренных настоящим Положением.

3. Деятельность подсистемы РСЧС осуществляется в пределах полномочий, предусмотренных Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 32, ст. 3348; 2021, № 10, ст. 1619), положениями о межрегиональных территориальных управлениях по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора, а также настоящим Положением.

II. Цель, задачи и функции подсистемы РСЧС

4. Целью деятельности подсистемы РСЧС является предупреждение чрезвычайных ситуаций, связанных с ядерными и (или) радиационными авариями (далее – аварии) на ядерно и радиационно опасных объектах, в отношении которых осуществляется регулирование безопасности при использовании атомной энергии в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4552; 2021, № 18, ст. 3066) (далее – ядерно и радиационно опасные объекты), направленное на защиту работников ядерно и радиационно опасных объектов, населения и окружающей среды в случае аварии при использовании атомной энергии.

5. Задачами подсистемы РСЧС являются:

предупреждение, выявление нарушений обязательных требований безопасности при использовании атомной энергии, которые могут привести к возникновению аварий на ядерно и радиационно опасных объектах, их причин и условий и принятие мер по их пресечению;

контроль за готовностью ядерно и радиационно опасных объектов к действиям по локализации аварий и ликвидации их последствий;

обеспечение готовности Ростехнадзора к действиям при возникновении аварий на ядерно и радиационно опасных объектах.

6. Функциями подсистемы РСЧС являются:

осуществление информационного взаимодействия в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии;

разработка нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области использования атомной энергии, руководств по безопасности при использовании атомной энергии,

методических документов (рекомендаций, инструкций), связанных с реализацией Ростехнадзором полномочий органа федерального государственного надзора в области использования атомной энергии;

обеспечение готовности органов управления, сил и средств подсистемы РСЧС к действиям в различных режимах функционирования подсистемы РСЧС.

III. Организация управления подсистемы РСЧС

7. Деятельность подсистемы РСЧС организуется центральным аппаратом Ростехнадзора и межрегиональными территориальными управлениями по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора (далее – территориальные органы Ростехнадзора).

8. Подсистема РСЧС действует на федеральном и межрегиональном уровнях.

9. Общее руководство деятельностью подсистемы РСЧС осуществляет руководитель Ростехнадзора. Непосредственное руководство деятельностью подсистемы РСЧС осуществляют:

на федеральном уровне – заместители руководителя Ростехнадзора, координирующие деятельность структурных подразделений центрального аппарата Ростехнадзора, осуществляющих регулирование безопасности при использовании атомной энергии;

на межрегиональном уровне – руководители территориальных органов Ростехнадзора или их заместители, координирующие деятельность структурных подразделений территориальных органов Ростехнадзора, осуществляющих регулирование безопасности при использовании атомной энергии.

10. В составе подсистемы РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства в соответствии с Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных

ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 2, ст. 121; 2020, № 42, ст. 6634) (далее – Положение о РСЧС).

11. Координационными органами подсистемы РСЧС в соответствии с пунктом 7 Положения о РСЧС являются:

на федеральном уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;

на межрегиональном уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС) территориальных органов Ростехнадзора.

12. Компетенция, задачи, организация и порядок работы КЧС, создаваемых в Ростехнадзоре на федеральном и межрегиональном уровнях, в соответствии с пунктом 8 Положения о РСЧС определяются положениями о таких комиссиях, которые утверждаются соответственно приказом Ростехнадзора или территориального органа Ростехнадзора.

13. Постоянно действующими органами управления подсистемы РСЧС являются:

на федеральном уровне – структурные подразделения центрального аппарата Ростехнадзора, уполномоченные для решения задач в области контроля и надзора за соблюдением обязательных требований безопасности при использовании атомной энергии на ядерно и радиационно опасных объектах;

на межрегиональном уровне – структурные подразделения территориальных органов Ростехнадзора, уполномоченные для решения задач в области контроля и надзора за соблюдением обязательных требований безопасности при использовании атомной энергии на ядерно и радиационно опасных объектах.

14. Органами повседневного управления подсистемы РСЧС являются:
на федеральном уровне – отдел оперативно-диспетчерской службы и отдел по организации и обеспечению функционирования системы контроля за объектами использования атомной энергии при возникновении аварий Управления специальной безопасности Ростехнадзора;

на межрегиональном уровне – уполномоченные отделы территориальных органов Ростехнадзора.

15. Деятельность подсистемы РСЧС осуществляется в соответствии с ежегодными планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в части ядерно и радиационно опасных объектов), планами работы КЧС, создаваемых в Ростехнадзоре на федеральном и межрегиональном уровнях, планами проведения противоаварийных тренировок на объектах использования атомной энергии и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций подсистемы РСЧС.

IV. Силы и средства подсистемы РСЧС

16. Силы и средства подсистемы РСЧС предназначены для предупреждения возникновения аварий на ядерно и радиационно опасных объектах и контроля за ядерно и радиационно опасными объектами в случае возникновения на них аварий.

17. К силам подсистемы РСЧС относятся работники постоянно действующих органов управления и органов повседневного управления подсистемы РСЧС на федеральном и межрегиональном уровнях, которые в соответствии со служебными обязанностями:

а) осуществляют федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии в соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1044 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 43, ст. 5878);

б) обеспечивают информационное взаимодействие в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществляют прием, обобщение и доведение до руководства Ростехнадзора, территориальных органов Ростехнадзора информации о состоянии безопасности при использовании атомной энергии на ядерно и радиационно опасных объектах, а также оперативных сообщений о нарушениях в работе, авариях и других учетных событиях на ядерно и радиационно опасных объектах;

в) организуют поддержание в работоспособном состоянии программных и технических средств Информационно-аналитического центра Ростехнадзора и его технической документации в актуальном состоянии, а также обеспечивают функционирование Информационно-аналитического центра Ростехнадзора в режиме чрезвычайной ситуации.

В целях научно-технического обеспечения деятельности Информационно-аналитического центра Ростехнадзора привлекаются организации научно-технической поддержки Ростехнадзора.

18. К средствам подсистемы РСЧС относятся системы связи, оповещения и информационного обеспечения подсистемы РСЧС:

автоматизированные рабочие места органов управления и сил подсистемы РСЧС;

программные и технические средства Информационно-аналитического центра Ростехнадзора;

автоматизированные информационные системы и ресурсы Ростехнадзора, состоящие из документированной информации на бумажных и машиночитаемых носителях, включающей нормативные акты и методические документы, сведения о поднадзорных ядерно и радиационно опасных объектах, об оказываемых Ростехнадзором государственных услугах и осуществляемых им государственных функциях, о нарушениях в работе объектов использования атомной энергии;

телекоммуникационная система, состоящая из локальных вычислительных сетей и технических средств передачи данных.

В целях научно-технического обеспечения деятельности Информационно-аналитического центра Ростехнадзора в организациях научно-технической поддержки Ростехнадзора могут создаваться аналитические центры, оснащенные автоматизированными рабочими местами, программными и техническими средствами.

V. Режимы функционирования и мероприятия РСЧС

19. Органы управления и силы подсистемы РСЧС функционируют в следующих режимах:

а) повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения аварий на ядерно и радиационно опасных объектах;

б) повышенной готовности – при угрозе возникновения аварий на ядерно и радиационно опасных объектах, в том числе объявлении состояния «Аварийная готовность» на ядерно и радиационно опасных объектах в соответствии с федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии, или угрозе возникновения (возникновении) чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера на территории субъектов Российской Федерации, на которых располагаются ядерно и радиационно опасные объекты;

в) чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации аварий на ядерно и радиационно опасных объектах, в том числе объявлении состояния «Аварийная обстановка» на ядерно и радиационно опасных объектах в соответствии с федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии.

20. Режимы функционирования органов управления и сил подсистемы РСЧС «повышенная готовность» и «чрезвычайная ситуация» устанавливаются:

на федеральном уровне – решением руководителя (уполномоченного заместителя руководителя) Ростехнадзора;

на межрегиональном уровне – решением руководителя (уполномоченного заместителя руководителя) территориального органа Ростехнадзора.

21. Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами подсистемы РСЧС, являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

проведение плановых и внеплановых проверок (инспекций) на ядерно и радиационно опасных объектах, мероприятий по контролю на ядерно и радиационно опасных объектах, на которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора), на территории Российской Федерации;

получение, обработка и обмен информацией о состоянии ядерной и радиационной безопасности на ядерно и радиационно опасных объектах на территории Российской Федерации;

ведение учета сообщений о нарушениях в работе ядерно и радиационно опасных объектов, отчетов об их расследовании, направляемых в Ростехнадзор в соответствии с требованиями федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, устанавливающих порядок расследования и учета нарушений в работе ядерно и радиационно опасных объектов;

планирование действий органов управления и сил подсистемы РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

предоставление руководству Ростехнадзора поступающей из Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти информации о состоянии безопасности при использовании атомной энергии на ядерно и радиационно опасных объектах, оперативное доведение до руководства Ростехнадзора и начальников (заместителей начальников) структурных подразделений центрального аппарата Ростехнадзора, руководителей межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора оперативных

сообщений о нарушениях в работе, авариях и других учетных событиях на ядерно и радиационно опасных объектах;

б) в режиме повышенной готовности:

введение по решению руководителя Ростехнадзора (руководителя территориального органа Ростехнадзора) круглосуточного дежурства в штатном или сокращенном составе органов управления и сил подсистемы РСЧС на федеральном (межрегиональном) уровне;

усиление контроля за состоянием безопасности на ядерно и радиационно опасных объектах, на которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора), и обеспечением готовности эксплуатирующих организаций к действиям при возникновении аварий на ядерно и радиационно опасных объектах;

получение, обработка и передача органам управления и силам подсистемы РСЧС данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в местах расположения ядерно и радиационно опасных объектов;

уточнение порядка информационного обмена с органами МЧС России, другими заинтересованными органами исполнительной власти и организациями в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при возможном развитии аварий;

информирование руководства Ростехнадзора, территориальных органов Ростехнадзора о результатах контроля за состоянием безопасности на ядерно и радиационно опасных объектах, на которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора), и обеспечением готовности эксплуатирующих организаций к действиям при возникновении аварий на ядерно и радиационно опасных объектах, а также о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в местах расположения ядерно и радиационно опасных объектов;

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

оповещение руководства Ростехнадзора, территориальных органов Ростехнадзора о поступлении в Ростехнадзор сообщений об авариях на ядерно и радиационно опасных объектах;

организация работы в режиме аварийного реагирования Информационно-аналитического центра Ростехнадзора и КЧС территориальных органов Ростехнадзора;

организация контроля за реализацией эксплуатирующими организациями мероприятий при возникновении аварий на ядерно и радиационно опасных объектах и по снижению их негативных последствий, а также по своевременному введению в действие и надлежащему выполнению планов мероприятий по защите работников (персонала) объектов использования атомной энергии в случае возникновения аварии, разработанных и утвержденных в соответствии с требованиями федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;

участие в комиссиях по расследованию причин аварий;

поддержание взаимодействия, включая получение и обмен информацией об обстановке в зоне аварии и о ходе проведения работ по ее ликвидации, органов управления и сил всех уровней подсистемы РСЧС с органами МЧС России, другими заинтересованными органами исполнительной власти и организациями в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

22. При введении режима чрезвычайного положения органы управления и силы подсистемы РСЧС функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

VI. Информационное взаимодействие подсистемы РСЧС в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

23. Информационное взаимодействие подсистемы РСЧС в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предусмотренное абзацами 3 и 4 пункта 22 Положения о РСЧС, осуществляется в соответствии с Порядком сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 13, ст. 1545; 2017, № 39, ст. 5704), Положением о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным приказом МЧС России от 26 августа 2009 г. № 496 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 октября 2009 г., регистрационный № 15039), соглашениями по информационному взаимодействию с МЧС России и другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными корпорациями Российской Федерации и организациями.

24. Обмен информацией с иностранными государствами, предусмотренный абзацем 5 пункта 22 Положения о РСЧС, осуществляется в соответствии с международными договорами.
