



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

Регистрационный № 66258

от "10" декабря 2021 г.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

14 октября 2021 г.

№ 156

г. Москва

Об утверждении Порядка организации и осуществления федерального государственного строительного надзора на объектах органов государственной охраны и в организациях, находящихся в ведении Федеральной службы охраны Российской Федерации

В соответствии с частью 6 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»*, частями 6 и 10 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации**, подпунктом 79 пункта 12 Положения о Федеральной службе охраны Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 7 августа 2004 г. № 1013***, в целях организации и осуществления федерального государственного строительного надзора на объектах органов государственной охраны и в организациях, находящихся в ведении Федеральной службы охраны Российской Федерации, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок организации и осуществления федерального государственного строительного надзора на объектах органов государственной охраны и в организациях, находящихся в ведении Федеральной службы охраны Российской Федерации.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 31 декабря 2021 г.

Директор
Федеральной службы охраны
Российской Федерации
генерал армии

Д.В. Кочнев

* Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст. 5007; 2021, № 24, ст. 4188.

** Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2021, № 24, ст. 4188.

*** Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 32, ст. 3314; 2018, № 10, ст. 1477.

УТВЕРЖДЕН
приказом ФСО России
от «14» октября 2021 г.
№ 156

ПОРЯДОК
организации и осуществления федерального государственного
строительного надзора на объектах органов государственной охраны
и в организациях, находящихся в ведении Федеральной службы охраны
Российской Федерации

I. Общие положения

1. Федеральный государственный строительный надзор на объектах органов государственной охраны и в организациях, находящихся в ведении Федеральной службы охраны Российской Федерации (далее – государственный надзор), осуществляется Организационно-контрольным управлением Федеральной службы охраны Российской Федерации (ОКУ ФСО России).

Должностными лицами, осуществляющими государственный надзор, являются начальник Организационно-контрольного управления Федеральной службы охраны Российской Федерации, а также должностные лица ОКУ ФСО России, в должностные обязанности (регламенты, инструкции) которых входит осуществление государственного надзора (далее – инспекторы).

2. К объектам органов государственной охраны, в отношении которых осуществляется государственный надзор, относятся объекты капитального строительства, являющиеся объектами обороны и безопасности, а также объекты, сведения о которых составляют государственную тайну,

заказчиком строительства, реконструкции которых выступают органы государственной охраны (далее – объекты капитального строительства).

3. Государственный надзор осуществляется*:

1) при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением случая, предусмотренного частью 3³ статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

2) при реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением случая, предусмотренного частью 3³ статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

4. Предметом государственного надзора в отношении объектов капитального строительства является соблюдение следующих обязательных требований**:

1) в отношении объектов, указанных в подпункте 1 пункта 3 настоящего Порядка:

соответствие выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта

* Часть 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

** Части 3 и 4 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15² и 15³ статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1³ статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации);

требования наличия разрешения на строительство;

требований, установленных частями 2 и 3¹ статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

требований, установленных частью 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, к обеспечению консервации объекта капитального строительства;

требований к порядку осуществления строительного контроля, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) в отношении объектов, указанных в подпункте 2 пункта 3 настоящего Порядка:

требований наличия разрешения на строительство и соответствия объекта капитального строительства параметрам, указанным в разрешении на строительство, если разрешение на строительство требуется для строительства или реконструкции объекта капитального строительства;

соответствие параметров объектов капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется разрешение на строительство.

5. Объектом государственного надзора является деятельность структурных подразделений ФСО России, Академии ФСО России, подразделений, входящих в их состав (далее – подразделения), организаций, находящихся в ведении ФСО России, их должностных лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – контролируемые лица) по строительству, реконструкции объектов капитального строительства.

6. В целях информационного обеспечения государственного надзора в ОКУ ФСО России ведется реестр объектов капитального строительства, в отношении которых осуществляется государственный надзор* (далее – реестр).

7. В реестр включаются следующие сведения:

наименование, адрес и этап строительства, реконструкции строящегося, реконструируемого объекта капитального строительства;

реквизиты (дата и номер) разрешения на строительство;

* Часть 19 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2021, № 24, ст. 4188).

полное наименование застройщика – юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) застройщика – индивидуального предпринимателя.

8. Ведение реестра осуществляется в электронном виде, а при отсутствии технической возможности его ведения в электронном виде – на бумажном носителе.

9. Ведение реестра осуществляется с использованием информации, полученной от контролируемых лиц в ходе осуществления государственного надзора и из государственных информационных систем, а также посредством межведомственного электронного взаимодействия.

10. Должностные лица ОКУ ФСО России, ответственные за ведение реестра, внесение изменений в сведения, включаемые в реестр, а также представление таких сведений, назначаются приказом начальника Организационно-контрольного управления Федеральной службы охраны Российской Федерации.

11. В ходе организации и осуществления информационного обеспечения государственного надзора обеспечивается защита информации, содержащей сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, и исключается ее передача в открытый доступ, в том числе с помощью информационных систем государственного контроля (надзора), созданных в целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора) в соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

II. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий

12. Государственный надзор осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

13. При осуществлении государственного надзора проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

выездная проверка;

документарная проверка.

14. Срок проведения выездной проверки не должен превышать 10 рабочих дней.

15. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

осмотр;

опрос;

получение письменных объяснений;

истребование документов;

отбор проб (образцов);

инструментальное обследование;

испытание;

экспертиза.

16. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

получение письменных объяснений;

истребование документов;

экспертиза.

17. Инспекторы при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных

(надзорных) действий пользуются правами в соответствии с частью 2 статьи 29 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в том числе имеют право:

беспрепятственно по предъявлении контролируемым лицам служебного удостоверения сотрудника органов государственной охраны и копии приказа (выписки из приказа) о проведении контрольного (надзорного) мероприятия посещать территории, здания, помещения, сооружения объектов капитального строительства, указанных в пункте 3 настоящего Порядка;

привлекать в установленном законодательством Российской Федерации порядке экспертов, экспертные организации к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

18. Должностными лицами ФСО России, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются директор Федеральной службы охраны Российской Федерации и его заместители.

19. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся ОКУ ФСО России при осуществлении государственного надзора в случаях, указанных в пункте 3 настоящего Порядка, по следующим основаниям:

наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление несоответствия объекта капитального строительства обязательным требованиям или отклонения от них;

поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

истечение срока исполнения решения об устранении контролируемым лицом выявленного нарушения обязательных требований;

наступление события, указанного в программе проверок.

20. Формирование и изменение программы проверок осуществляются ОКУ ФСО России.

21. Программа проверок формируется не позднее чем через 10 рабочих дней после поступления извещения о начале работ на весь срок строительства, реконструкции объекта капитального строительства и должна содержать перечень контрольных (надзорных) мероприятий, в отношении каждого из которых указывается следующая информация:

вид контрольного (надзорного) мероприятия и его предмет;

событие, наступление которого является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе завершение строительства, реконструкции объекта капитального строительства, срок (не более 10 рабочих дней после поступления информации о наступлении события), в течение которого должно быть начато контрольное (надзорное) мероприятие, срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

перечень документов, представление которых необходимо для оценки соблюдения обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия;

должности представителей контролируемого лица, присутствие которых является необходимым при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

22. Программа проверок утверждается начальником Организационно-контрольного управления Федеральной службы охраны Российской Федерации.

23. Программа проверок формируется с учетом определенных проектной документацией архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, а также сроков выполнения работ по строительству, реконструкции.

24. Программа проверок формируется в двух экземплярах, один из которых не позднее трех рабочих дней со дня утверждения программы проверок направляется контролируемому лицу почтовым отправлением либо вручается под расписку представителю контролируемого лица.

25. Изменение в программу проверок вносится ОКУ ФСО России в течение семи рабочих дней со дня получения от контролируемого лица извещения об изменении сроков наступления события, которое является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусмотренного программой проверок.

26. Утверждение и направление (вручение) контролируемому лицу программы проверок с внесенными в нее изменениями осуществляются в соответствии с пунктами 22 – 24 настоящего Порядка.

27. Результатом проведения контрольных (надзорных) мероприятий является составление акта проверки, а в случае выявления фактов нарушений обязательных требований, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, – предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований (далее – предписание) (рекомендуемый образец приведен в приложении № 1 к настоящему Порядку), которое прилагается к акту проверки. Указанные документы составляются в двух экземплярах.

28. Акт проверки и прилагаемое к нему предписание (при его наличии) оформляются на бумажном носителе в течение пяти рабочих дней с даты окончания проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

29. Оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия и контроль за исполнением прилагаемого к акту проверки предписания (при его наличии) осуществляются инспектором, проводившим контрольное (надзорное) мероприятие.

30. При проведении выездных проверок инспекторы при фиксации доказательств нарушений обязательных требований, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, могут использовать фотосъемку, аудио- и видеозапись.

Решение об использовании фотосъемки, аудио- и видеозаписи для фиксации доказательств нарушения обязательных требований, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, при проведении выездных и документарных проверок принимается инспектором самостоятельно.

31. При осуществлении видеозаписи на ней фиксируются дата, время и место ее проведения, а также характеристика выявленных нарушений обязательных требований, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, и (или) признаков их нарушений.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований, указанных в пункте 4 настоящего Порядка.

Решение о приобщении электронных носителей информации, содержащих фотографии, аудио- и видеофайлы к акту проверки принимается инспектором самостоятельно.

32. Применение фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушения обязательных требований при проведении инспекторами контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется с учетом соблюдения требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

III. Проведение профилактических мероприятий

33. При осуществлении государственного надзора проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

34. При осуществлении государственного надзора проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

Вид профилактического мероприятия в отношении контролируемого лица определяется начальником Организационно-контрольного управления Федеральной службы охраны Российской Федерации.

35. ОКУ ФСО России осуществляет информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, указанных в пункте 4 настоящего Порядка.

36. Обобщение правоприменительной практики осуществляется ОКУ ФСО России в целях решения следующих задач:

выявление типичных нарушений обязательных требований, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

37. Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению государственного надзора подготавливается ОКУ ФСО России один раз в год с последующим докладом директору Федеральной службы охраны Российской Федерации и доводится до контролируемых лиц.

38. При наличии в ОКУ ФСО России сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, а также о признаках их нарушений должностные лица, осуществляющие государственный надзор, направляют контролируемому лицу

предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (рекомендуемый образец приведен в приложении № 2 к настоящему Порядку) с предложением мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.

39. Контролируемое лицо после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе направить в ОКУ ФСО России возражение в отношении указанного предостережения.

40. Возражение контролируемого лица направляется в ОКУ ФСО России в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

41. ОКУ ФСО России рассматривает возражение и по итогам его рассмотрения направляет контролируемому лицу мотивированный ответ в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения.

42. Консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи осуществляется в соответствии с планом-графиком, утверждаемым начальником Организационно-контрольного управления Федеральной службы охраны Российской Федерации или уполномоченным им должностным лицом ОКУ ФСО России.

43. Консультирование, включая письменное консультирование, осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение обязательных требований, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора;

разъяснение положений законодательства Российской Федерации и правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора.

44. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

45. О проведении профилактического визита, в том числе обязательного, контролируемое лицо уведомляется начальником Организационно-контрольного управления Федеральной службы охраны Российской Федерации не позднее чем за пять рабочих дней до даты начала его проведения.

46. Обязательный профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня.

IV. Обжалование решений, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих государственный надзор

47. Решения и (или) действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих государственный надзор, принятые и осуществляемые в ходе государственного надзора, могут быть обжалованы.

48. Правом на обжалование решений и (или) действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих государственный надзор, принятых и осуществляемых в ходе государственного надзора, обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

49. Жалоба подлежит рассмотрению в ОКУ ФСО России в течение 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

50. При обжаловании решений руководства ОКУ ФСО России жалоба рассматривается директором Федеральной службы охраны Российской Федерации или его заместителем.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Порядку (пункт 27), утвержденному
приказом ФСО России
от «14» октября 2021 г.
№ 156

Рекомендуемый образец

Экз. №__

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(наименование подразделения, осуществляющего государственный надзор)

109012, г. Москва

**ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении выявленных нарушений обязательных требований**

№_____
«__»_____20__ г.

(место составления)

В период с «__» _____ 20__ г. по «__» _____ 20__ г. должностными
лицами, осуществляющими государственный надзор:

№ п/п	Фамилия, имя, отчество (при наличии)	Наименование должности

при участии:

№ п/п	Фамилия, имя, отчество (при наличии)	Наименование должности

в присутствии:

(должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя, иного должностного лица или

уполномоченного представителя лица, в отношении которого проведено контрольное (надзорное) мероприятие)

проведен

(указывается вид контрольного (надзорного) действия, полное наименование

подразделения (юридического лица), в отношении которого проведено контрольное (надзорное) мероприятие)

В ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения следующих обязательных требований:

№ п/п	Описание выявленного нарушения	Нормативный правовой акт (наименование органа (органов), его издавшего, вид, наименование, дата подписания (утверждения) и номер), а также положение этого акта (пункт, статья), требование которого нарушено (не соблюдено)	Лица, допустившие нарушение	Срок устранения нарушения

Подписи инспекторов:

(фамилия, имя, отчество (при наличии))

(подпись)

(фамилия, имя, отчество (при наличии))

(подпись)

Подписи должностных лиц, участвовавших в контрольном (надзорном) мероприятии:

(фамилия, имя, отчество (при наличии))

(подпись)

(фамилия, имя, отчество (при наличии))

(подпись)

С предписанием ознакомлен, экземпляр №__ предписания на руки получил.

(должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя (начальника) подразделения, иного должностного лица или

уполномоченного представителя лица, в отношении которого проведено контрольное (надзорное) мероприятие)

(число, месяц, год)

(подпись)

От ознакомления с предписанием руководитель (начальник) подразделения, иное должностное лицо или уполномоченный представитель лица, в отношении которого проведено контрольное (надзорное) мероприятие, отказался.

(фамилия, имя, отчество (при наличии) должностного лица, осуществляющего государственный надзор)

(число, месяц, год)

(подпись)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Порядку (пункт 38), утвержденному
приказом ФСО России
от «14» октября 2021 г.
№ 156

Рекомендуемый образец

Экз. №__

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(наименование подразделения, осуществляющего государственный надзор)

109012, г. Москва

**ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ
о недопустимости нарушения обязательных требований**

№_____
«__»_____20__ г.

(место составления)

В период с «__» _____ 20__ г. по «__» _____ 20__ г. должностными
лицами, осуществляющими государственный надзор:

№ п/п	Фамилия, имя, отчество (при наличии)	Наименование должности

при участии:

№ п/п	Фамилия, имя, отчество (при наличии)	Наименование должности

в присутствии:

(должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя, иного должностного лица или

уполномоченного представителя лица, в отношении которого проведено контрольное (надзорное) действие)

проведен

(указывается вид контрольного (надзорного) действия, полное наименование

подразделения (юридического лица), в отношении которого проведено контрольное (надзорное) действие)

В ходе проведения контрольного (надзорного) действия получены сведения о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) выявлены признаки нарушений обязательных требований:

№ п/п	Описание признаков нарушений обязательных требований	Нормативный правовой акт (наименование органа (органов), его издавшего, вид, наименование, дата подписания (утверждения) и номер), информация о конкретных действиях (бездействии), которые могут привести или приводят к нарушению обязательных требований	Описание мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Срок выполнения мер по обеспечению соблюдения обязательных требований

Подписи должностных лиц, осуществляющих государственный надзор:

(фамилия, имя, отчество (при наличии))

(подпись)

(фамилия, имя, отчество (при наличии))

(подпись)

С предостережением ознакомлен, экземпляр №__ предостережения на руки получил.

(должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя, иного должностного лица или

уполномоченного представителя лица, в отношении которого проведено профилактическое мероприятие)

(число, месяц, год)

(подпись)